

LAS ÁREAS URBANAS FUNCIONALES, SOPORTE TERRITORIAL PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE

Valentina Corsetti, Comisión europea
Dirección general política regional y urbana

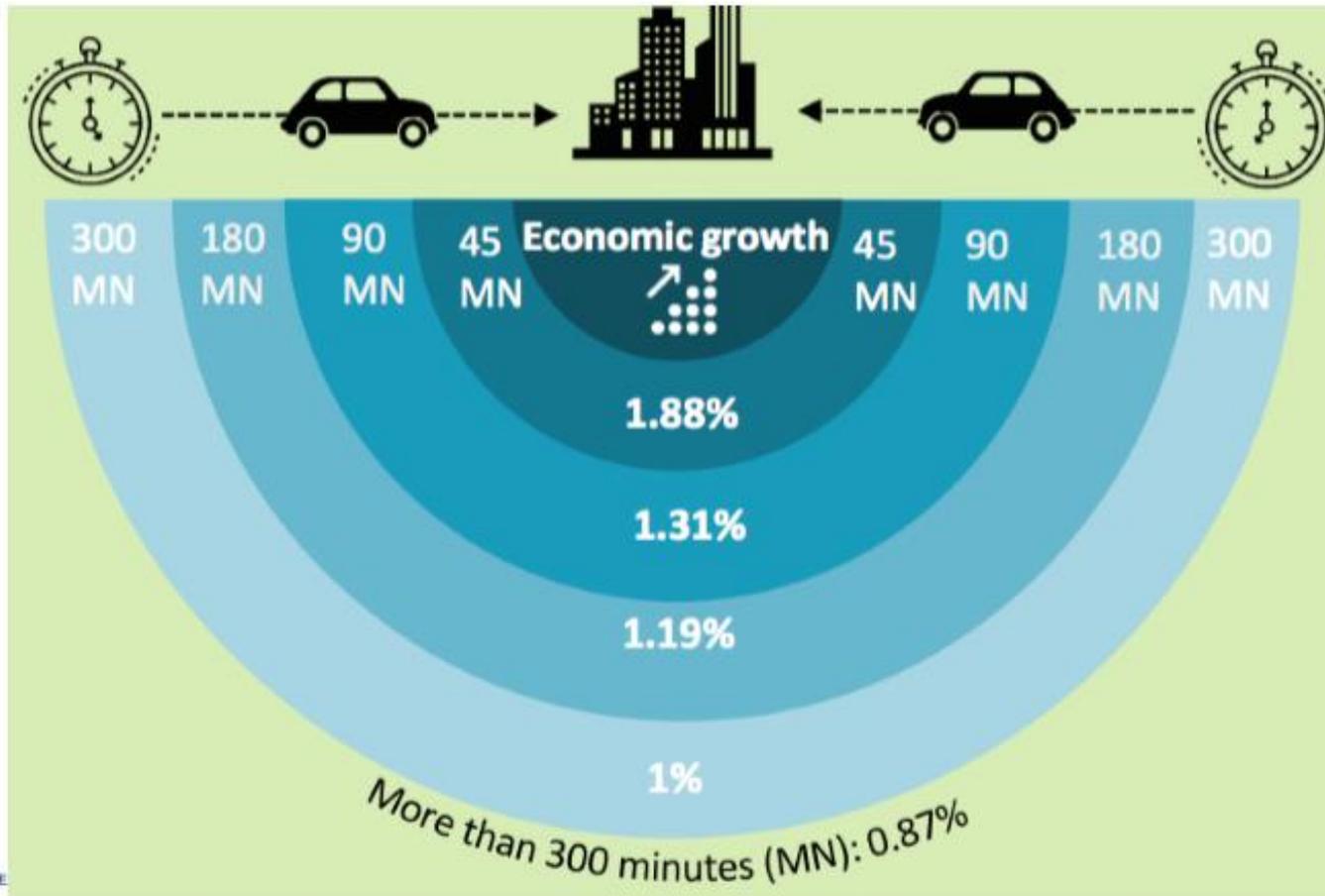
Úbeda (Jaen), 4/2/2020

¿Por qué hablamos de áreas funcionales urbanas?



- **Los flujos económicos no respetan las fronteras administrativas**
- **Existen relaciones de interdependencia entre los territorios que abarcan diferentes dimensiones: política, social, económica, cultural, territorial y geográfica...**
- **Hay un creciente desfase entre el comportamiento de los ciudadanos y los confines administrativos de las ciudades: para llevar a cabo sus actividades diarias los ciudadanos traspasan los límites administrativos para el trabajo, la salud, la educación, el ocio...**
- **Por lo tanto, se necesita un enfoque territorial apropiado para responder a los desafíos de los territorios más allá de los límites administrativos**

Crecimiento económico fuera de la "city"



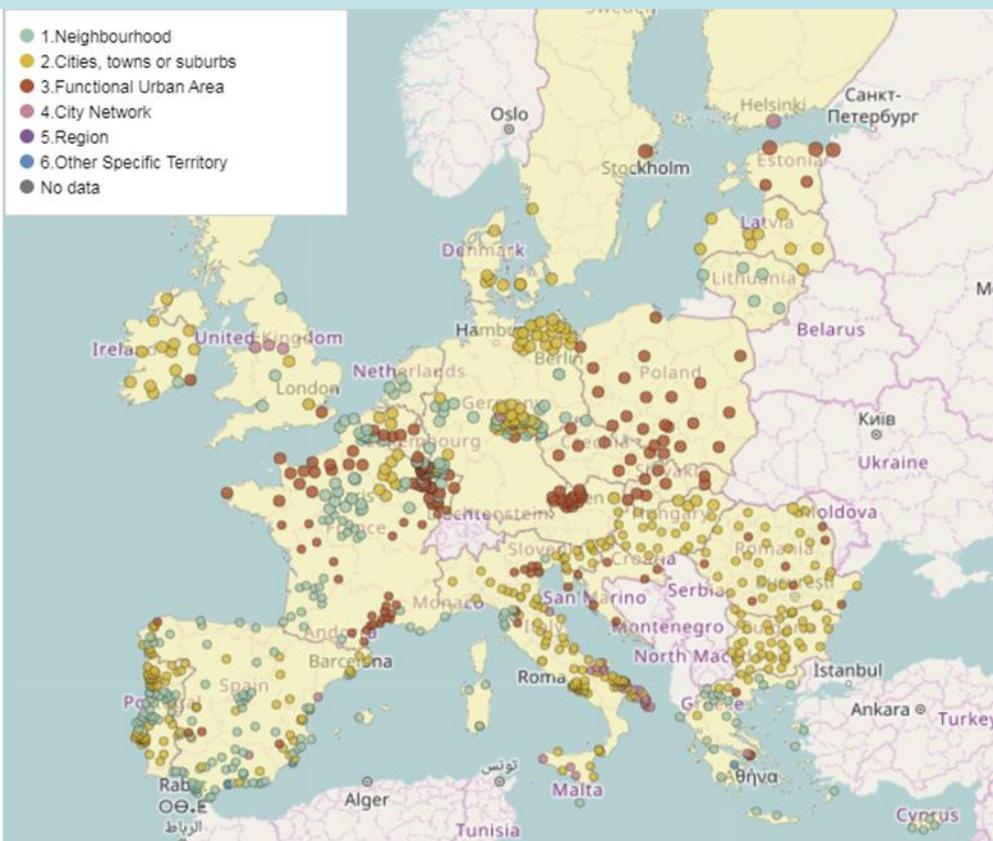
➤ **Crecimiento económico** producido fuera de la ciudad definida según criterios administrativos

¿Qué es una área funcional urbana (FUA)?



- **Definición de FUA según OCDE/Comisión europea:** dos o más unidades administrativas locales contiguas con un centro (city) y su entorno (commuting zone):
Functional Urban Area = City + Commuting Zone (> 15% población activa trabaja en la city)
- Definición no vinculante: Una área urbana funcional es una entidad geográfica constituida de uno o más municipios contiguos con una trama de relaciones y oportunidades socio-económicas
- En Europa hay muchos modelos de áreas funcionales : áreas metropolitanas, relaciones urbano/rurales, zonas de costa, zonas de montaña o despobladas
- Katowice, Lisboa, Manchester y París: la área funcional urbana tiene por lo menos 5 veces más habitantes que la ciudad definida según criterios administrativos

Periodo de programación 2014-2020



➤ **Áreas funcionales: innovación política importante en 2014 – 2020:**

✓ **45% ciudades**

✓ **31% barrios (enfoque Urban I y II)**

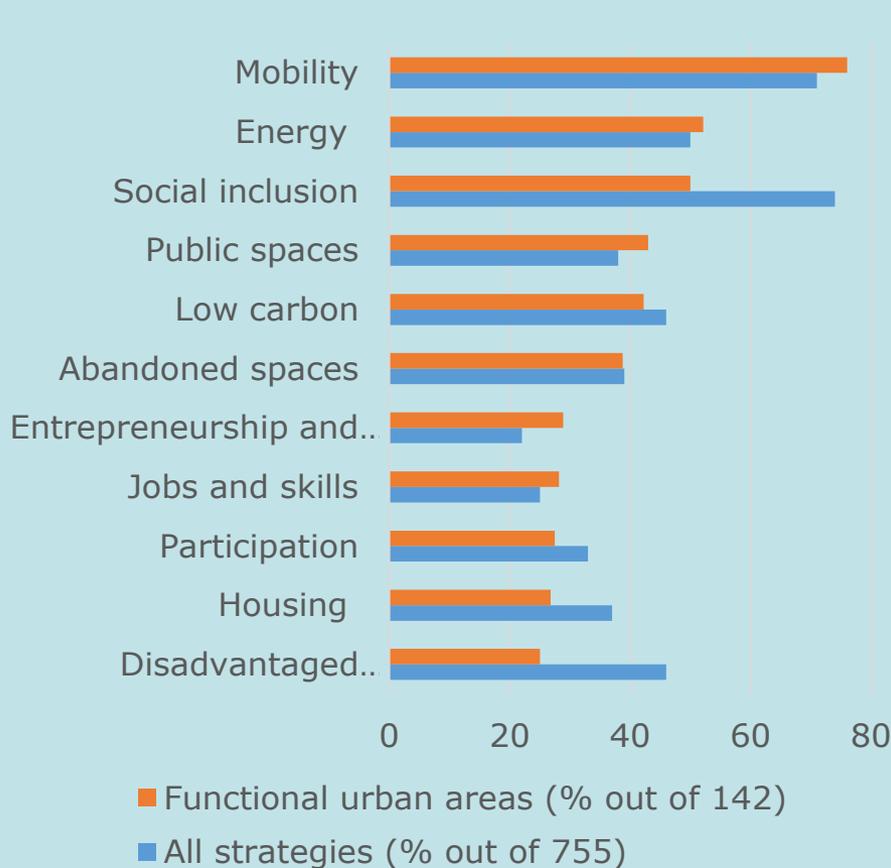
✓ **20% áreas funcionales: uno o más centros urbanos y territorios de influencia adyacentes, formando un sistema unitario basado en flujos u oportunidades socioeconómicas**

✓ **4% redes**

➤ **Periodo 2021-2027: sigue la misma lógica y refuerza concepto de áreas funcionales**

➤ En 2014-2020, los **nuevos EM** invierten mucho en FAs: en CZ, EE, HR, PL y SK es una oportunidad para crear estructuras permanentes de cooperación entre municipios

Periodo 2014-2020: Los temas principales según el enfoque



- En general:
 - ✓ inclusión social
 - ✓ movilidad urbana y reducción CO2.
- Áreas urbanas funcionales:
 - ✓ Movilidad tema clave
 - ✓ Reducción emisiones de carbono
 - ✓ El enfoque FUAs es más apropiado para temas de planificación espacial (espacios públicos, espacios abandonados) y provisión de servicios
- Nuevos desafíos (migración y cambio climático) no abordados
- Zonas despobladas (áreas funcionales no urbanas)

Algunos beneficios y algunos riesgos



- **Dos o más municipios interrelacionados desde una perspectiva espacial o económica y que tienen una estrategia común de desarrollo a largo plazo**

Beneficios:

- Fortalecer la posición de los municipios cooperantes.
- Minimizar la fragmentación de las inversiones
- Mejor calidad de vida de los habitantes: transporte, accesibilidad, movilidad.
- Uso de la tierra más sostenible y menos expansión urbana
- Mitigación más eficaz del cambio climático.

Riesgos:

- Mayor fragmentación y disparidades
- Falta de masa crítica
- Baja coordinación, problemas de capacidad
- Falta de confianza y de cooperación entre los diferentes actores
- Incapacidad para comunicarse como una entidad, mensajes incoherentes

LA GOBERNANZA DE LA ÁREA FUNCIONAL ES LA CLAVE

Los retos para las áreas funcionales



- **Identificar el área funcional en base a criterios específicos** (indicadores, análisis territorial...)

El perímetro se puede definir a nivel nacional o regional, con flexibilidad (Polonia y Véneto)

- **Disponer de indicadores apropiados** es esencial no solo para definir el perímetro de la FUA sino para diseñar e implementar la estrategia (Brno-CZ)

- **Desarrollar estrategia a largo plazo** (Toulon Province mediterranée)

- **Elegir el sistema de gobernanza más apropiado** (organismo existente, nueva estructura o Acuerdo entre municipios)

En todos casos se necesita consenso y cooperación entre las diferentes administraciones y legitimación política (hablar de una sola voz)

- **Participación ciudadana y de los actores socio-económicos en el diseño y la implementación de las estrategias**

Conclusiones



- **Las áreas funcionales son un enfoque que permite abordar los retos de los territorios en un sistema de relaciones causales que va más allá de los límites administrativos**
- **Este enfoque debería permitir a los decisores políticos de tomar decisiones según una perspectiva más amplia**
- **No hay un único tipo de área funcional: el perímetro se tiene que definir según unos criterios específicos**
- **Prever sistemas de incentivos para los municipios que se constituyen como áreas funcionales**
- **Capacidad administrativa es esencial para llevar a cabo la estrategia de la FUA**

Muchas gracias



Fuentes



- **JRC Handbook, chapter on Territorial focus**
- **Tim Moonen, Cities and Functional Areas**, presentation for the ESPON event “The role of functional areas for territorial cohesion”, Iasi, 2019
- **Eurostat Urban Europe. Statistics on Cities, Towns and Suburbs**
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/cities/data/database>
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-18-008>
- **"Tercet" Regulation 2017/2391 on territorial typologies:**
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32017R2391>
- **JRC Strat-board: Territoria and urban strategies dash-board**
<https://urban.jrc.ec.europa.eu/strat-board/#/where>
- **ESPON-The functional urban areas database:**
https://www.espon.eu/sites/default/files/attachments/3.7_TR-FUAs.pdf
- **OECD Cities in Europe: the new OECD-EC definition**
https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/focus/2012_01_city.pdf
[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Archive:European_cities – the EU-OECD functional urban area definition](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Archive:European_cities_-_the_EU-OECD_functional_urban_area_definition)