

# La política de cohesión europea y la adaptación regional al cambio demográfico

**Valentina Corsetti, Comisión europea**  
**Dirección general política regional y urbana**

Laujar de Andarax, 14/01/2020

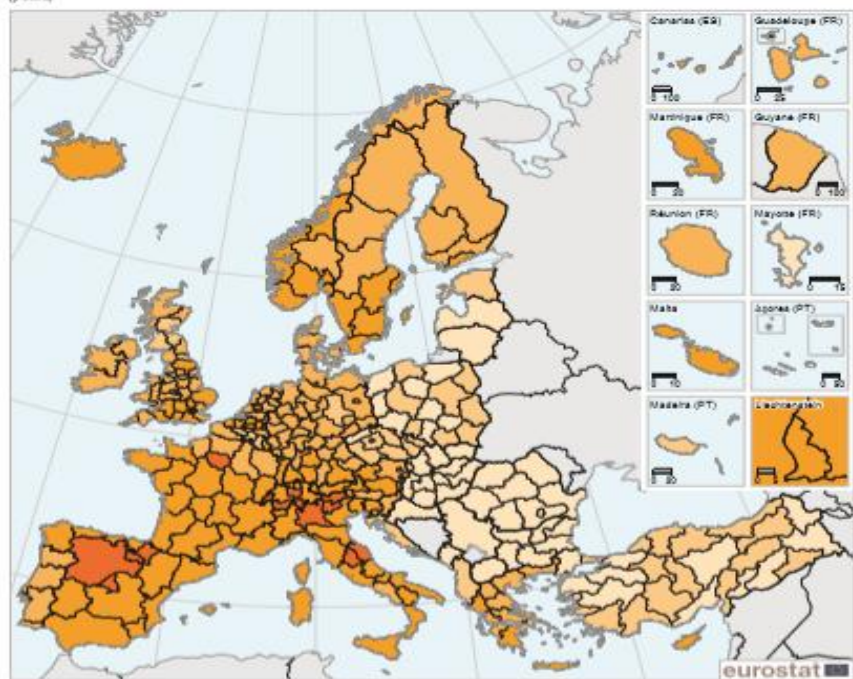
# Escenario a nivel mundial

## Datos estadísticos de Naciones Unidas (2050)

- La población mundial sigue en aumento, aunque es cada vez más mayor.
- La población mundial está envejeciendo debido a un aumento de la esperanza de vida y al saldo vegetativo negativo.
- En los **países menos desarrollados**, el crecimiento de la población presenta desafíos importantes: erradicar la pobreza, el hambre y la desnutrición y fortalecer los sistemas de salud y educación.
- En los **países más desarrollados** el envejecimiento demográfico tiene consecuencias sobre el mercado laboral y sobre las presiones fiscales a las que muchos países se enfrentarán para mantener sistemas públicos de atención médica, de pensiones y protección social para las personas mayores.

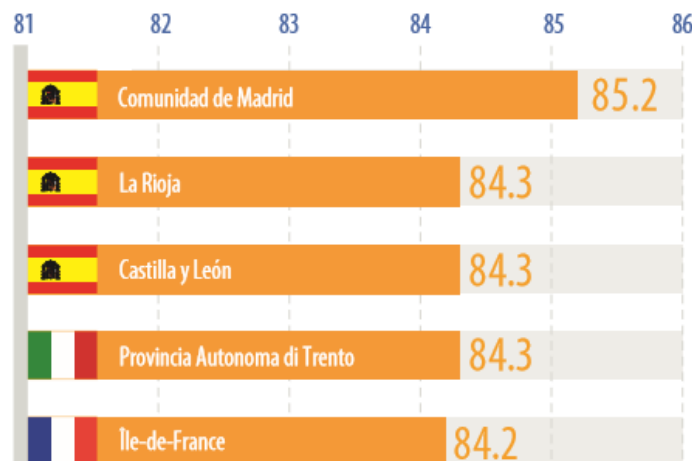
# Europa está envejeciendo por efecto del aumento de la esperanza de vida y de la baja natalidad.

Map 2.1: Life expectancy at birth, by NUTS 2 regions, 2016 (years)



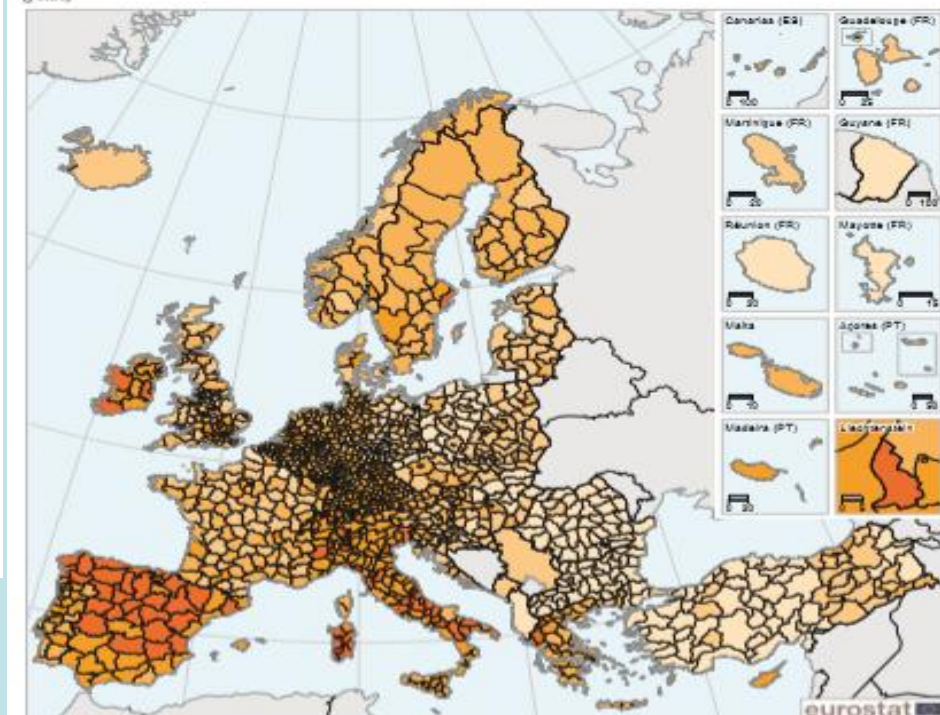
## TOP 5 REGIONS IN THE EU

### LIFE EXPECTANCY AT BIRTH, 2016 (years)



**Edad media (EUR-28) del parto 30,6 años**

Map 2.2: Mean age of women at childbirth, by NUTS 3 regions, 2016 (years)



Esperanza de vida (NUTS2 regions 2016)

Edad media de las mujeres en el parto (NUTS 3)

# La evolución demográfica tiene un impacto directo sobre la competitividad regional y cohesión

Nuevos retos en términos de:

- **Productividad:**
  - La población en edad de trabajar disminuirá 11% (0.6% año) en 2040
  - Disminución total de la oferta de mano de obra (1.25% por año)
- **Distribución espacial:** - Éxodo de las zonas rurales a las ciudades (pauta común)
- **Utilización recursos naturales** y presión en el medioambiente
- **Prestación de servicios:** -Presión fiscal para servicios educativos, médicos, sociales y pensiones

# Productividad

## Crecimiento de la población activa por año

### UE28 – Evolución 2020–2040

Country	Var of work. age pop. 2040 (2020=100)	Working force growth per year	Growth of working force per inhabitant per year
Lithuania	73	-1.53%	-0.66%
Latvia	78	-1.24%	-0.37%
Bulgaria	80	-1.13%	-0.30%
<b>Italy</b>	<b>82</b>	<b>-0.97%</b>	<b>-0.69%</b>
Croatia	82	-0.97%	-0.35%
<b>Portugal</b>	<b>83</b>	<b>-0.95%</b>	<b>-0.63%</b>
<b>Greece</b>	<b>83</b>	<b>-0.95%</b>	<b>-0.49%</b>
Romania	83	-0.91%	-0.39%
<b>Spain</b>	<b>84</b>	<b>-0.90%</b>	<b>-0.73%</b>
Hungary	86	-0.76%	-0.36%
<b>EU28</b>	<b>89</b>	<b>-0.56%</b>	<b>-0.44%</b>

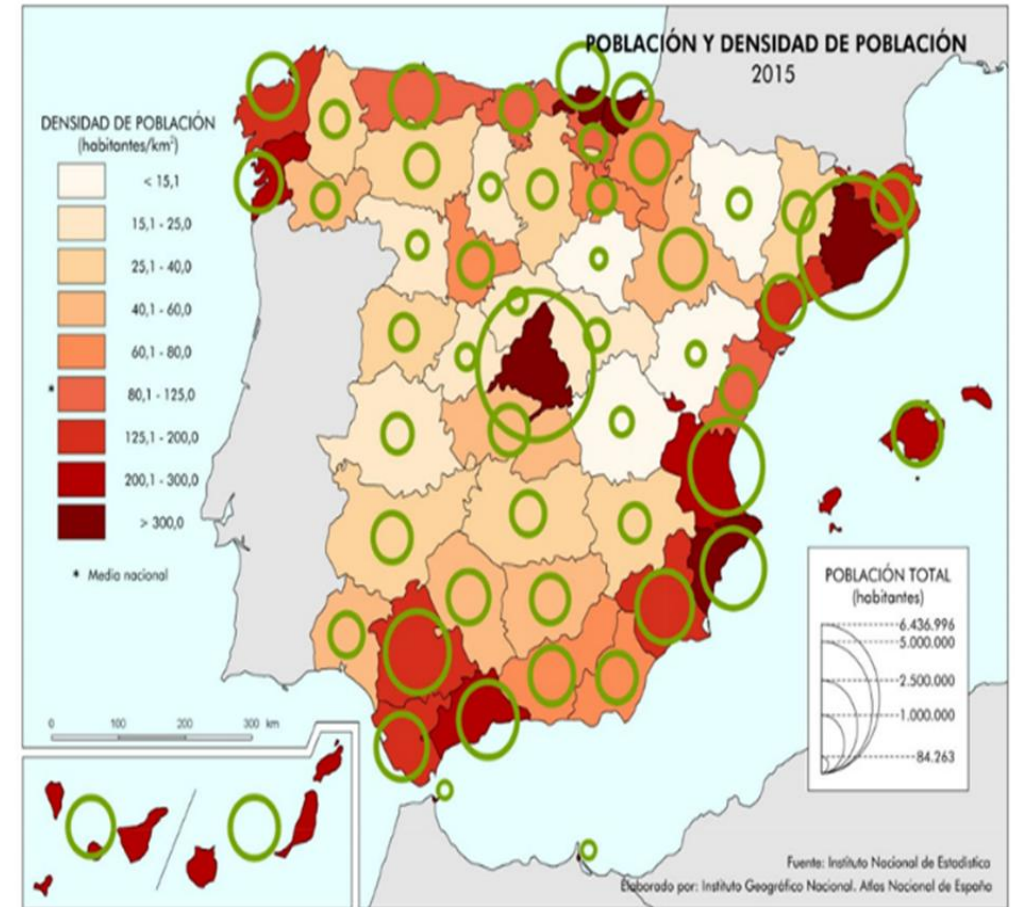
Country	Var of work. age pop. 2040 (2020=100)	Working force growth per year	Growth of working force per inhabitant per year
Ireland	109	0.42%	-0.11%
Luxembourg	107	0.32%	-0.54%
Sweden	104	0.20%	-0.23%
United Kingdom	101	0.03%	-0.30%
Denmark	98	-0.09%	-0.39%
<b>EU28</b>	<b>89</b>	<b>-0.56%</b>	<b>-0.44%</b>

- Disminución de la **Población activa** hasta 2040 (-11%)
- Disminución de la **fuerza laboral** (-0,56%) en EU-28 con picos importantes en ES-PT-IT

# Distribución de la población en Europa y en España



- 70% de la población de ES se concentra en zonas urbanas y costas
- Baleares y Canarias: población flotante
- Zonas con muy baja densidad de población (Teruel, Soria, Cuenca)



- UE es un continente muy urbanizado: casi 80% población en ciudades

# El fenómeno de la despoblación

## Consecuencias a nivel europeo

- 28% de la población europea vive en regiones rurales, que pierden población (agricultura menos intensiva en mano de obra y terciarización de la economía)
- Todos los EM afectados por este fenómeno (excepto NL,BE,LUX) con algunas diferencias
- En 2050 la población urbana aumentará de 24.1 millones, mientras la población que vive en las áreas rurales disminuirá de 7.9 millones (ESPON)
- Se necesita abordar el desequilibrio urbano/rural de forma coordinada, aprovechando el potencial endógeno de las regiones rurales

# Variación de la población rural a nivel nacional

% change in rural population (2012-2017)



➤ LI, LV, BG, ES y HR pierden población rural

➤ La población rural aumenta en AT, UK, BE, IE y SE por otros efectos (coste de la vivienda)

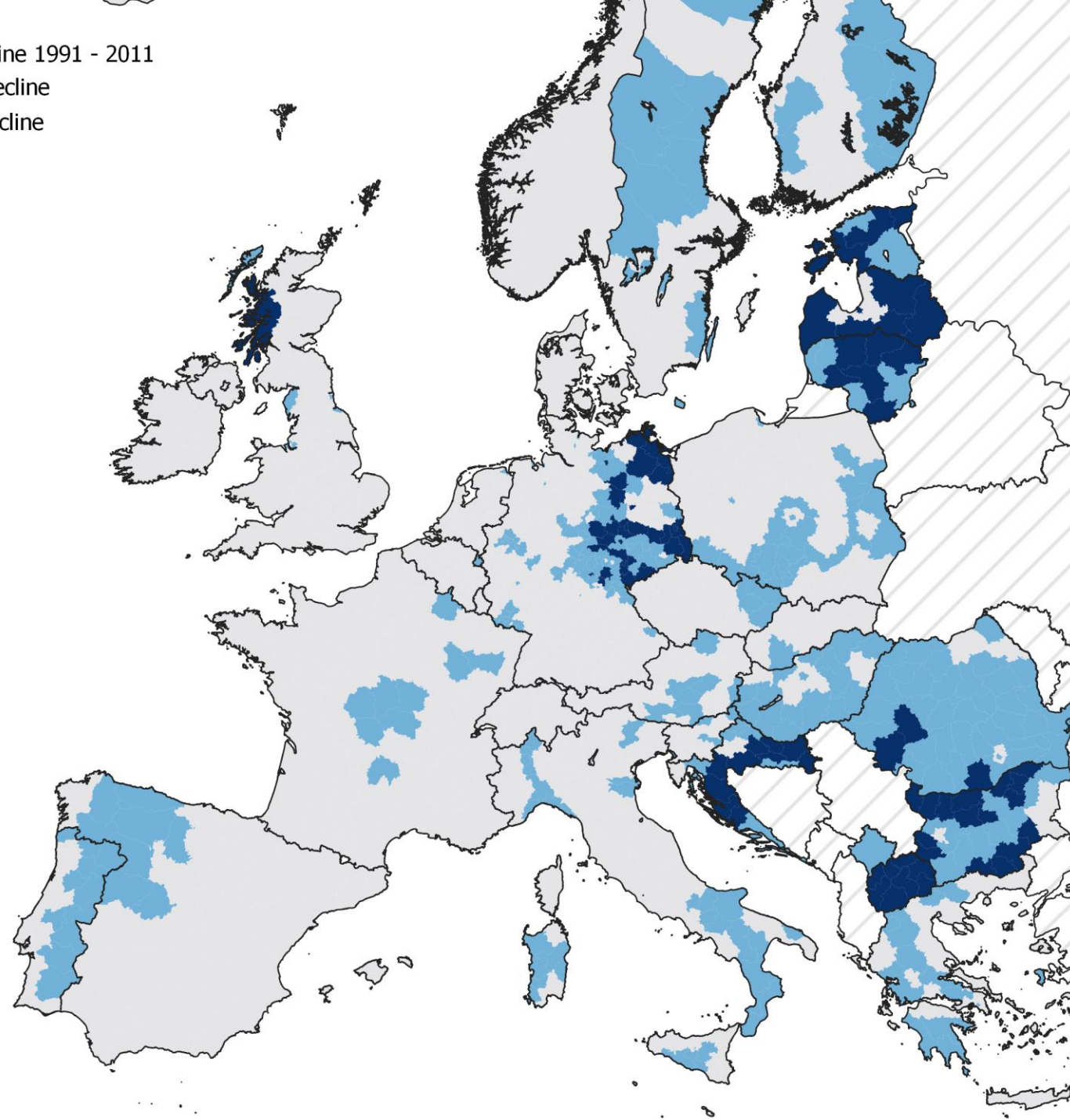


# Declive demográfico 1999-2011 (Nivel NUTS3)

- Pierden población regiones de sur Este, los bálticos, DE del Este
- Pero también ES/PT, IT (áreas internas) FR, EL, RO, BG...

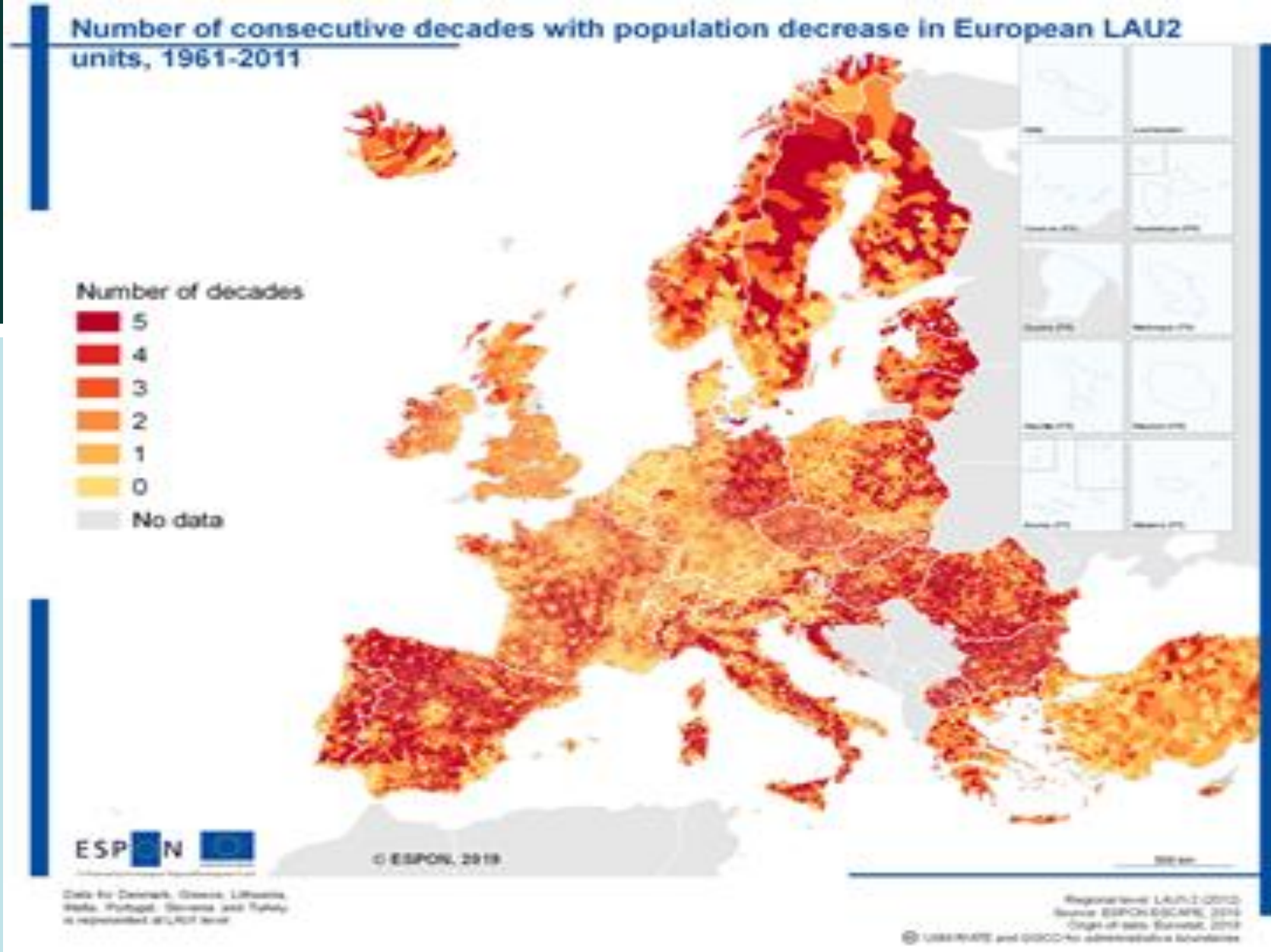
NUTS3 population decline 1991 - 2011

- More than 20% decline
- Less than 20% decline
- No decline
- Country borders
- ▨ No data



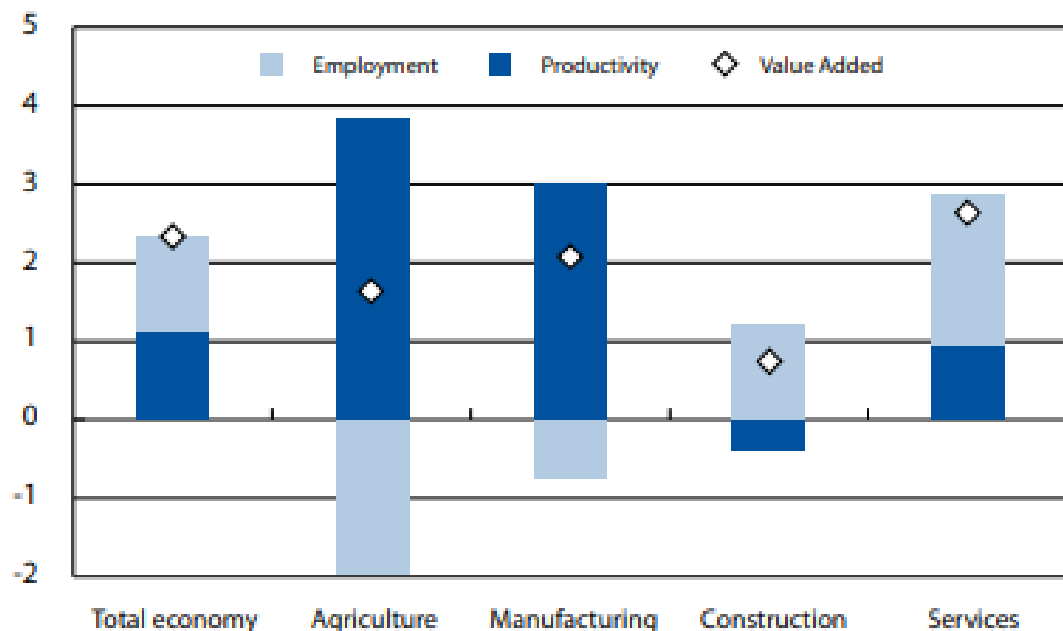
# Número de décadas consecutivas con pérdida de población (Nivel LAU)

- Toda Europa pierde población (excepto BE,NL,LUX)
- Efecto de las capitales de provincia
- Población aumenta cerca de las capitales (Guadalajara)
- Diferencias importantes: Norte Europa, Highlands,IT



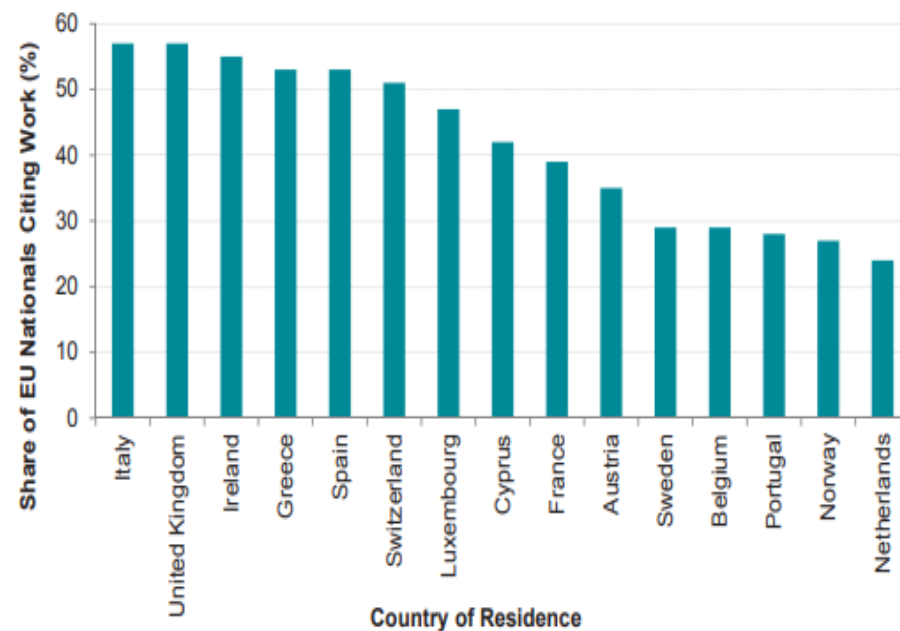
# Oportunidades de trabajo: principal factor de éxodo rural

Figure 2: Sources of sectoral growth in the EU-15 (contribution to annual value added growth 1995-2005, %)



EU-wide sectoral changes in productivity and employment

Figure 10. Share of Mobile EU Citizens of Working Age Who Cited Work as Main Reason for Moving, 2008

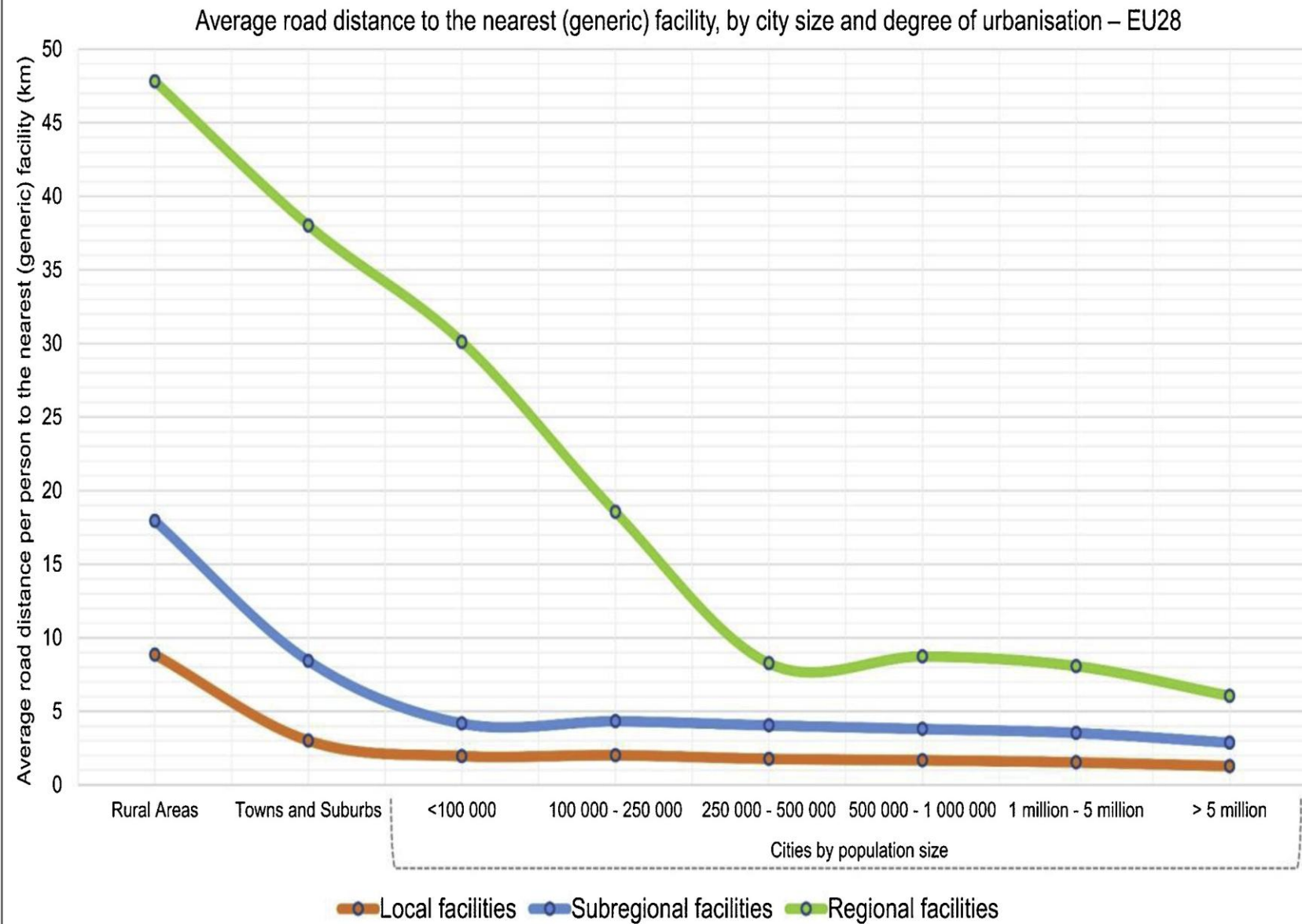


Note: Data are available only for selected countries.  
 Source: Eurostat, 'Percentage distribution of main reason for migration, by country of birth, sex and age,'  
[http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=lfso\\_08cobr&lang=en](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=lfso_08cobr&lang=en).

- Job opportunities
- University education + skilled work

# Accesibilidad a los servicios desde las zonas rurales (EU-28)

➤ Distancia media (UE-28) para acceder a los servicios locales, sub regionales y regionales desde las zonas rurales



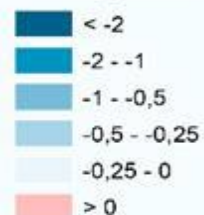
# Cambio población 2013-2033

Proyección ESPON basada en tendencias últimas décadas

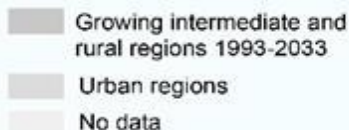
- Siguen perdiendo población los países Bálticos y el Sudeste EU
- Este fenómeno se intensifica en PL, Este DE, ES, PT (NUTS 3)

## Population change 2013-2033

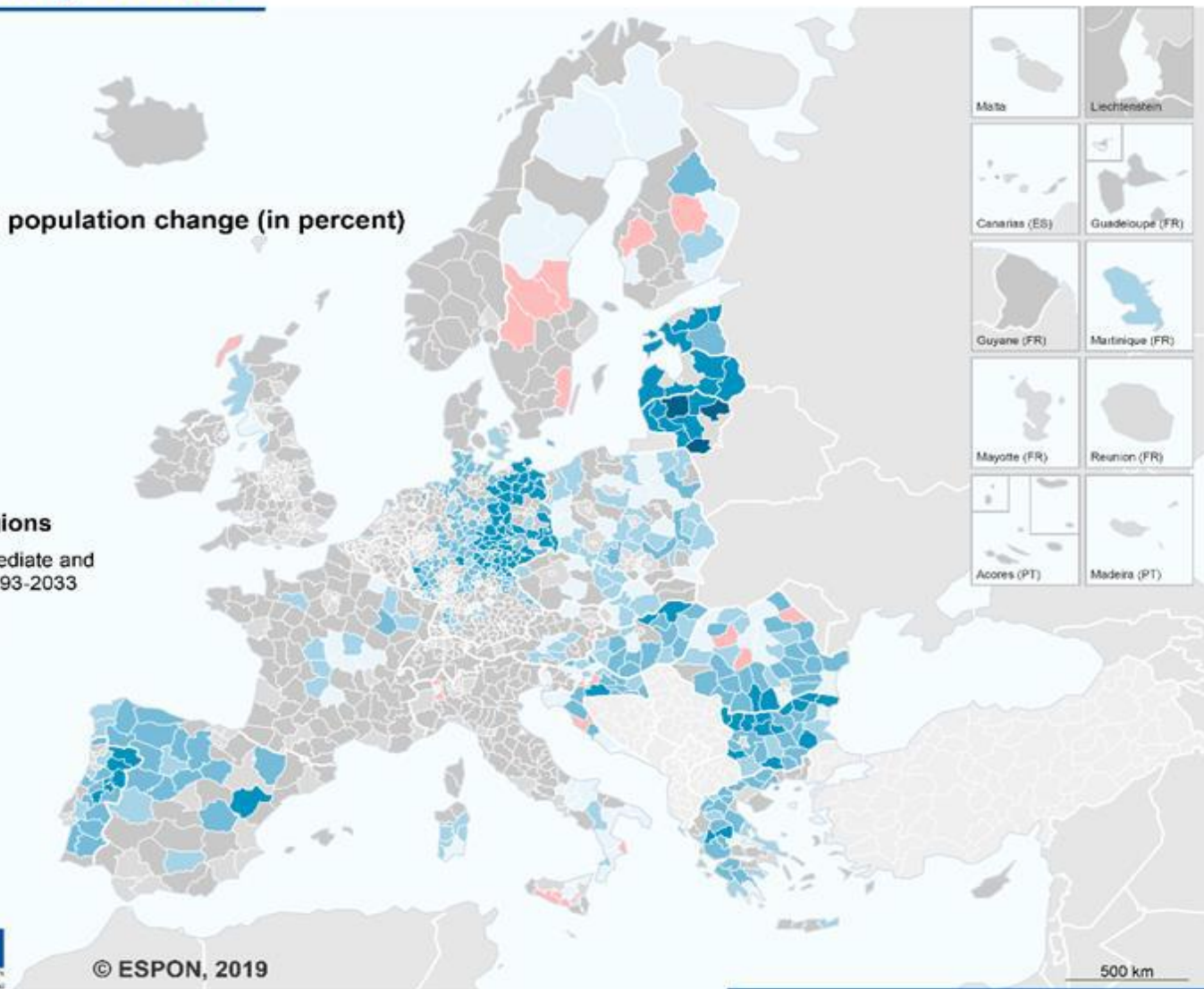
### Average annual population change (in percent)



### Other NUTS 3 regions



© ESPON, 2019



Regional level: NUTS 3 (2010)  
Source: ESPON ESCAPE, 2019  
Origin of data: Eurostat, 2019

© UMS RIATE for administrative boundaries

# Oportunidades para las zonas despobladas

- **Innovación y diversificación de la economía local**
  - Green economy; silver economy
  - Concepto de smart villages
  - Invertir en el potencial endógeno: patrimonio natural/cultural, turismo
- **Capacidad administrativa** condición esencial para llevar a cabo las inversiones

# El papel de la política de cohesión de la UE

Misión de la política de cohesión: reforzar su cohesión económica, social y territorial de las regiones europeas.

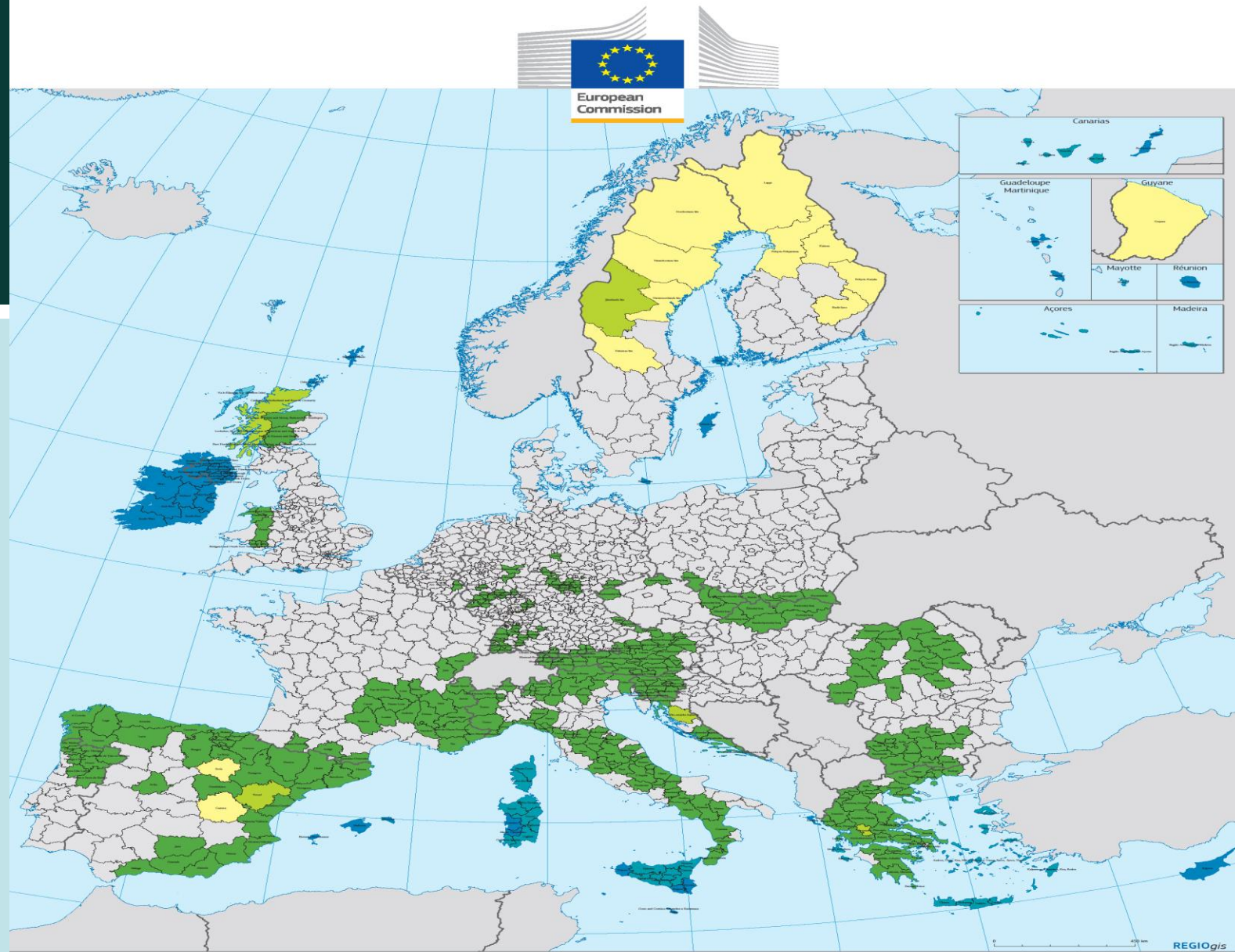
Tratado de funcionamiento de la Unión Europea  
Artículo 174

La Unión se propondrá, en particular, reducir las diferencias entre los niveles de desarrollo de las diversas regiones ...

se prestará especial atención a las **zonas rurales**, ... y a las regiones que padecen **desventajas naturales o demográficas graves y permanentes** como, por ejemplo, las regiones más septentrionales con una **escasa densidad de población** y las regiones insulares, transfronterizas y de **montaña**.

# Montañas, Islas y zonas despobladas - EU 28 (NUTS 3)

- Zonas más vulnerables de un punto de vista económico, demográfico, de conectividad digital, de cambio climático, globalización...



Mountain, island and sparsely populated regions

- mountain region
- mountain and island region
- mountain and sparsely populated region
- island region
- island and sparsely populated region
- sparsely populated region
- other regions



# La Política de Cohesión en el nuevo MFP

In billion euro, current prices

## I. SINGLE MARKET, INNOVATION AND DIGITAL €187.4

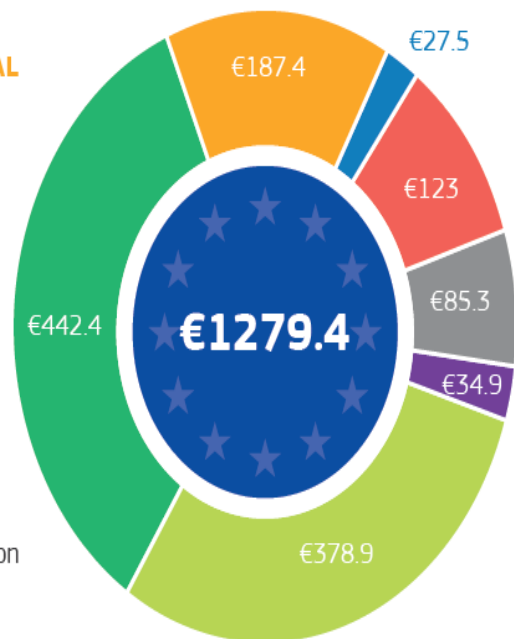
- 1 Research and Innovation
- 2 European Strategic Investments
- 3 Single Market
- 4 Space

## II. COHESION AND VALUES €442.4

- 5 Regional Development and Cohesion
- 6 Economic and Monetary Union
- 7 Investing in People, Social Cohesion and Values

## III. NATURAL RESOURCES AND ENVIRONMENT €378.9

- 8 Agriculture and Maritime Policy
- 9 Environment and Climate Action



## V. SECURITY AND DEFENCE €27.5

- 12 Security
- 13 Defence
- 14 Crisis Response

## VI. NEIGHBOURHOOD AND THE WORLD €123

- 15 External Action
- 16 Pre-Accession Assistance

## VII. EUROPEAN PUBLIC ADMINISTRATION €85.3

- 17 European Public Administration

## IV. MIGRATION AND BORDER MANAGEMENT €34.9

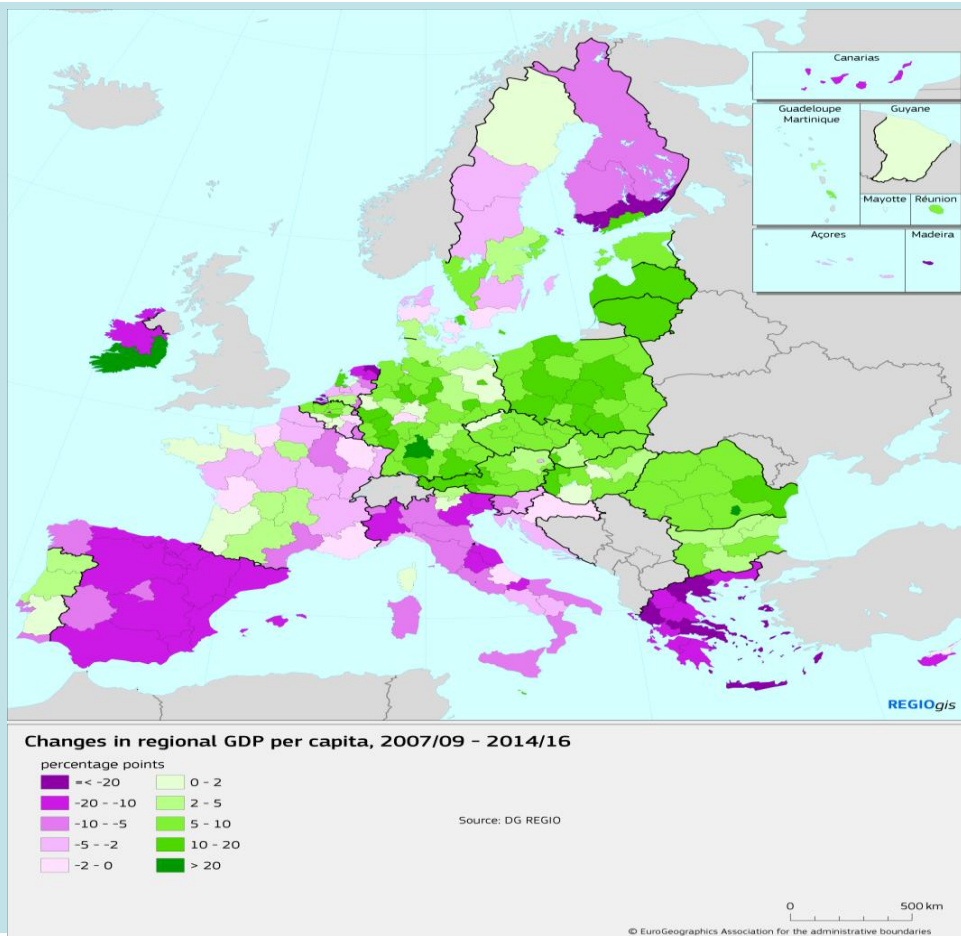
- 10 Migration
- 11 Border Management

## FONDOS DE COHESIÓN 2021-2027

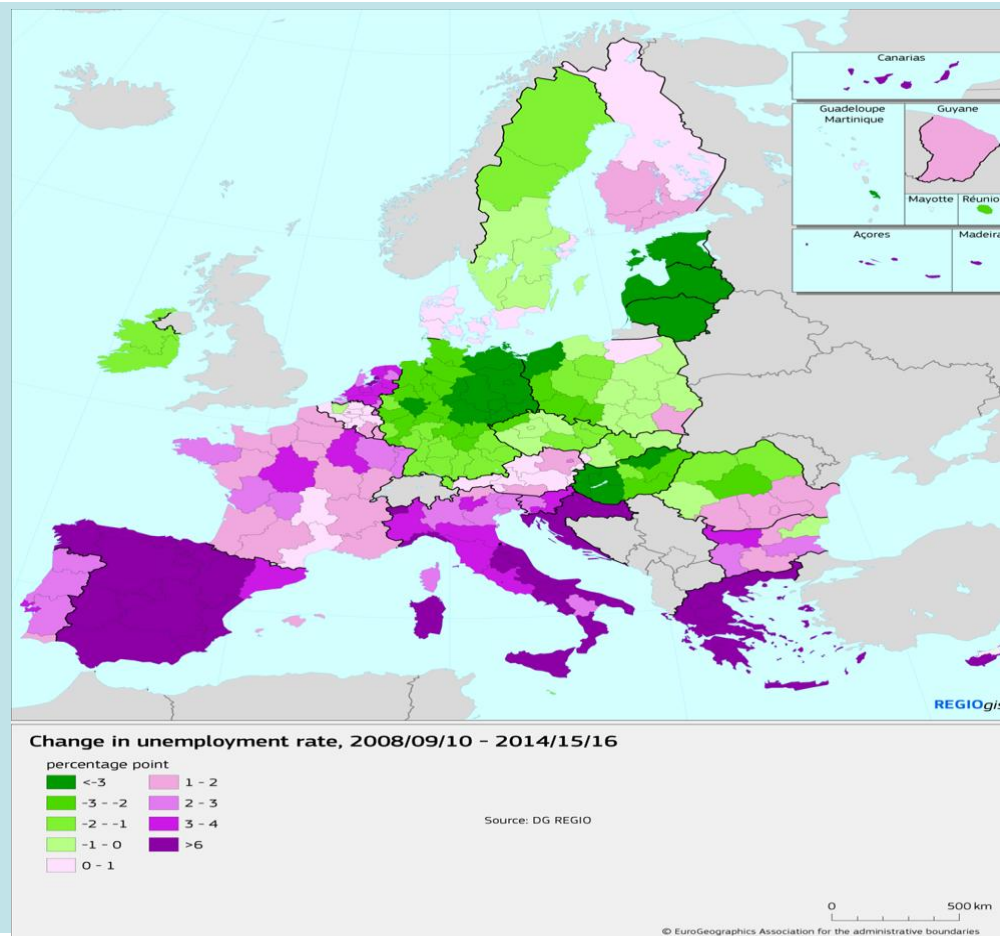
En miles de millones de euros

	2014-20	2021-27	Variación (%)
Hungría	23,6	17,9	-24
Lituania	7,4	5,6	-24
Estonia	3,8	2,9	-24
Rep. Checa	23,5	17,8	-24
Malta	0,8	0,6	-24
Polonia	83,9	64,4	-23
Eslovaquia	15,1	11,8	-22
Alemania	19,8	15,7	-21
Letonia	4,9	4,3	-13
Irlanda	1,2	1,1	-13
Eslovenia	3,4	3,1	-9
Portugal	22,8	21,2	-7
Croacia	9,3	8,8	-6
Francia	16,9	16,0	-5
Luxemburgo	0,1	0,1	0
Austria	1,3	1,3	0
Holanda	1,4	1,4	0
Bélgica	2,4	2,4	0
Suecia	2,1	2,1	0
Dinamarca	0,6	0,6	0
Chipre	0,9	0,9	0
España	32,4	34,0	+5
Finlandia	1,5	1,6	+5
Italia	36,2	38,6	+6
Grecia	17,8	19,2	+8
Bulgaria	8,3	8,9	+8
Rumania	25,2	27,2	+8
<b>UE 27</b>	<b>367,0</b>	<b>331,0</b>	<b>-9,9</b>

# Variaciones PIB regional per capita y nivel de desempleo a principio programación -2007/9-2014/20

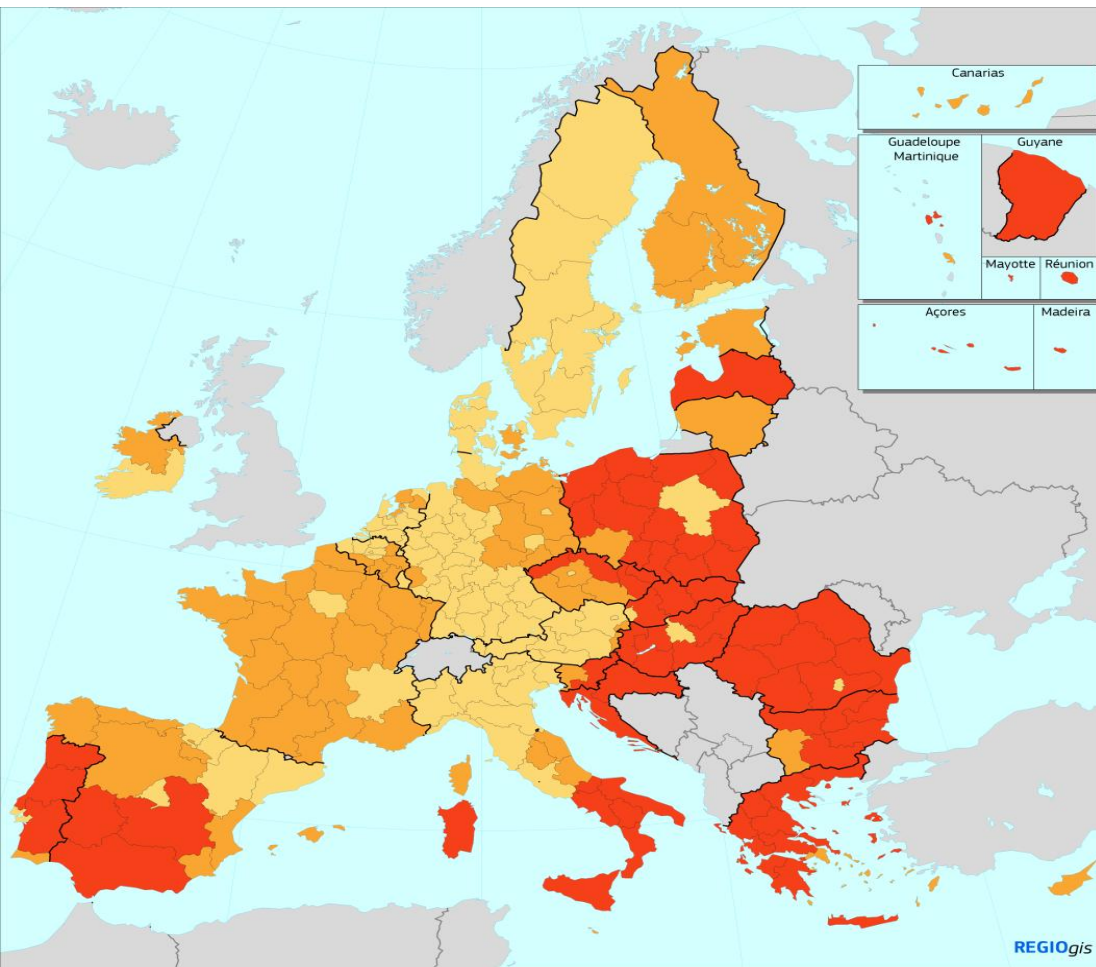


Variaciones PIB regional per capita



Variaciones tasa de desempleo

# Nuevo mapa de elegibilidad 2021-2027



## Regiones menos desarrolladas:

Extremadura, Andalucía, Castilla la Mancha  
(2014-2020: Extremadura)

**Regiones en transición:** Murcia, Comunidad Valenciana, Baleares, Castilla y León, Galicia, Asturias, Cantabria, La Rioja y Canarias

(2014-2020: Andalucía, Murcia, Castilla la Mancha, Canarias)

GDP/head (PPS) by NUTS2 region, average 2014-2015-2016

Index, EU-27 = 100

- < 75% (less developed regions)
- 75% - 100% (transition regions)
- >= 100% (more developed regions)

# Los 5 Objetivos políticos de la política de cohesión

Los 11 objetivos temáticos de 2014-2020 se simplifican y consolidan en 5:

1. Una Europa **más inteligente** (transformación económica innovadora e inteligente)
2. Una Europa **más verde** y descarbonizada (transición energética, economía circular, adaptación al cambio climático, gestión de riesgos)
3. Una Europa **más conectada** (movilidad y conectividad TIC)
4. Una Europa **más social** (el Pilar Europeo de Derechos Sociales)
5. Una Europa **más cercana a los ciudadanos** (desarrollo sostenible de áreas urbanas, rurales y costeras e iniciativas locales)

# El Objetivo político 5: Una Europa más próxima a los ciudadanos

- **Objetivo Específico 1:** Fomentar el desarrollo integrado en las **zonas urbanas**

**El 6% del FEDER** se destinará a desarrollo urbano integrado, mediante instrumentos diversos

- **Objetivo Específico 2:** Fomentar el desarrollo integrado en los otros territorios (las **zonas rurales, de montaña, despobladas...**) a través de un desarrollo local participativo (estrategias integradas de desarrollo territorial)

4 campos de intervención específicos:

- **Turismo**
- **Patrimonio cultural**
- **Patrimonio natural y eco-turismo**
- **Seguridad de los espacios públicos**

# Horizonte temporal

- Objetivo: alcanzar un acuerdo sobre el **MFP** a principios de 2020 (sólo después se podrán adoptar las propuestas sectoriales)
- Aprobar los **nuevos reglamentos** 2021-2027: finalizar los trílogos
- La CE ya ha iniciado el **diálogo informal** con los EMs
- Para ES las negociaciones empezarán en los próximos meses con las autoridades nacionales y regionales
- Consulta de los **actores locales y el partenariado socio-económico**

# Conclusiones (I)

- Los **recursos financieros para post 2020 son limitados** y se basan sobre el principio de concentración temática
- Se necesita integrar los fondos europeos (FEDER, FEADER, FSE) y los fondos nacionales para lograr un impacto real en los territorios.
- No se puede financiar un poco de todo en cada territorio, hay que hacer **elecciones estratégicas** en clave de **áreas funcionales**.

# Conclusiones (II)

- El reto de la despoblación exige un **marco estratégico multinivel** y a largo plazo (autoridades nacionales, regionales y locales).
- Para enfrentar este reto se necesita un enfoque **integrado** y holístico (desarrollo económico, empleo, conectividad, prestación de servicios, medioambiente y cultura...).
- La participación de los **actores locales** es clave para el éxito de las estrategias territoriales, pero es imprescindible reforzar la **capacidad administrativa**.



# Muchas gracias

