

ESTRATEGIA LOCAL DE ECONOMÍA CIRCULAR



FEDERACION ESPAÑOLA DE
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS

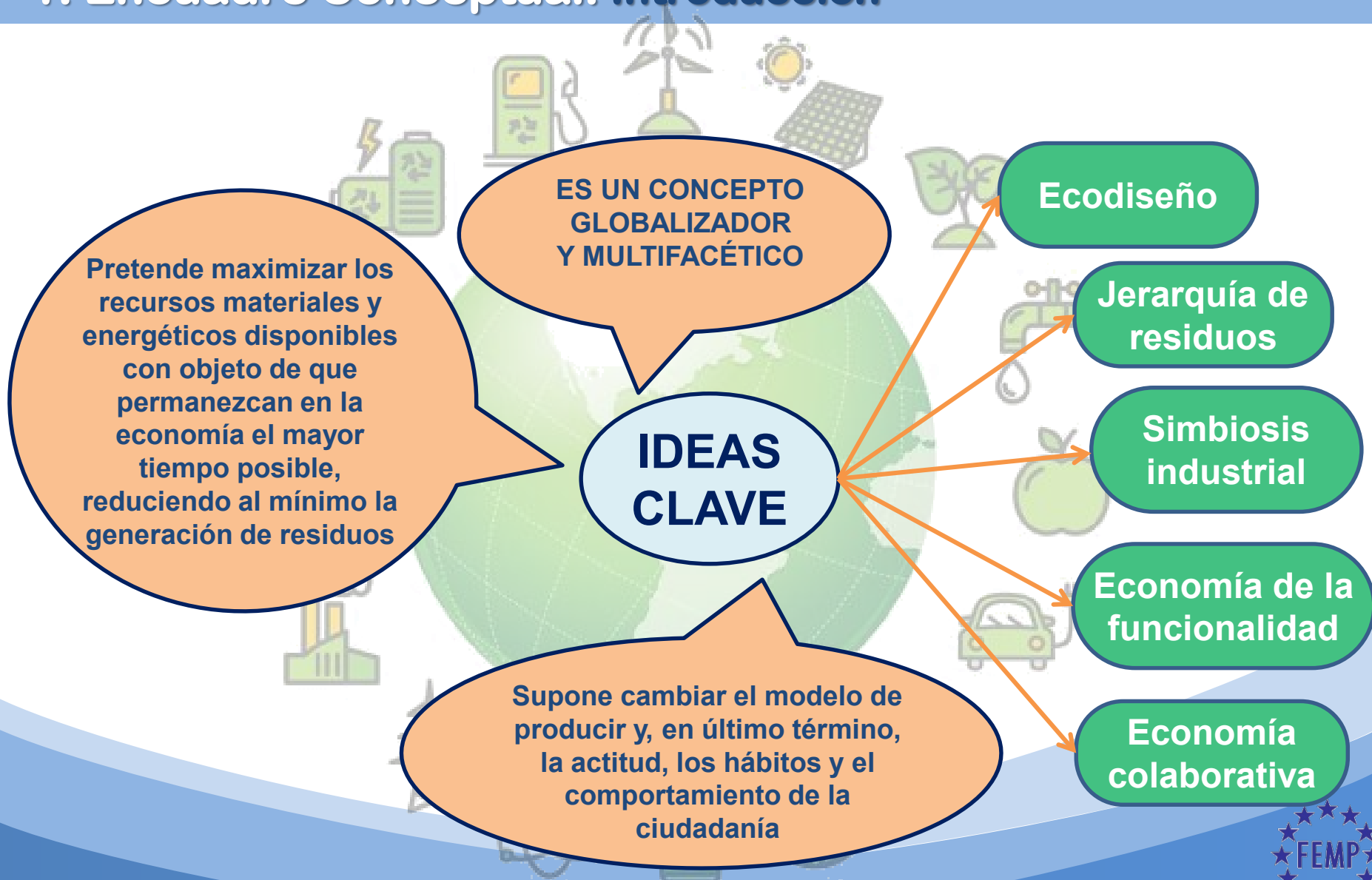


Propuesta de la FEMP para el
“Compromiso de las ciudades por la
Economía Circular”

Marzo, 2019



1. Encuadre Conceptual. Introducción





1. Encuadre conceptual. Contexto internacional

ALINEAMIENTO DE LOS EJES ESTRATÉGICOS CON LOS ODS

Minimización de la utilización de recursos naturales



Gestión del consumo de agua



Sostenibilidad de los espacios urbanos



Espacios y conductas saludables



Políticas de transversalidad





1. Encuadre conceptual. Contexto nacional

ALINEAMIENTO DE LOS EJES ESTRATÉGICOS CON LA AGENDA URBANA

Minimización de la utilización de recursos naturales

- Gestionar de forma sostenible los recursos y favorecer la economía circular.
- Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo.
- Impulsar y favorecer la economía urbana.

Gestión del consumo de agua

- Gestionar de forma sostenible los recursos y favorecer la economía circular.
- Prevenir y reducir los efectos del cambio climático.

Sostenibilidad de los espacios urbanos

- Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.
- Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo.
- Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.
- Garantizar el acceso a la vivienda.
- Gestionar de forma sostenible los recursos y favorecer la economía circular.
- Prevenir y reducir los efectos del cambio climático

Espacios y conductas saludables

- Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.
- Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo.
- Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.
- Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.
- Gestionar de forma sostenible los recursos y favorecer la economía circular.

Políticas de transversalidad

- Liderar y fomentar la innovación digital.
- Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.
- Gestionar de forma sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.



1. Encuadre conceptual. Entidades locales

“piensa globalmente, actúa localmente”

“Pacto de los Alcaldes sobre el clima y la energía”

“Llamamiento a las Ciudades europeas en favor de una Economía Circular”

“Declaración de Sevilla: El compromiso de las ciudades por la Economía Circular”

Borrador de la Estrategia Española de Economía Circular 2030 (MITECO)

Las Entidades Locales necesitan contar con las competencias y los recursos necesarios para articular e impulsar las políticas de transición hacia la economía circular





1. Encuadre conceptual. Contenido de la Estrategia



un 5º eje estratégico con 4 políticas de transversalidad

Políticas de transversalidad

Compra pública sostenible e innovadora

Desarrollo e implantación de nuevas tecnologías

Transparencia y gobernanza compartida

Comunicación y sensibilización

4 ejes estratégicos
9 políticas circulares



2. Diagnóstico. Alcance





2. Diagnóstico. Balance de circularidad

Obtener información para detectar ámbitos prioritarios de actuación





2. Diagnóstico. Autodiagnóstico

Objetivos

Identificar aquellos aspectos sobre los cuales será necesario actuar en el Plan de Acción

Metodología

a) **Evaluación cualitativa** mediante la técnica del “check-list”, en la que se especifique la presencia o ausencia de cada una de las actuaciones que dan lugar a las diferentes medidas que conforman las distintas políticas y ejes estratégicos.

Para cada medida se plantean siete cuestiones.

b) **Evaluación cuantitativa** de los aspectos de circularidad que abarca cada medida. Se suman respuestas afirmativas presentes en cada una de ellas y se establece una escala de valores, basada en la cantidad de actuaciones, planes o proyectos que las organizaciones llevan a cabo.

c) **Estado de implantación** de la economía circular en el ámbito de la Entidad Local. La representación gráfica se obtiene agrupando el resultado de cada una de las medidas, en una única tabla resumen.



Escala de valores para evaluar la contribución a la circularidad de cada medida





3. Plan de Acción Municipal. Introducción

Objetivos

- Facilitar la **IMPLANTACIÓN DE LOS PRINCIPIOS** de la economía circular en los territorios
- **APORTACIÓN DE IDEAS** prácticas que puedan ser de utilidad, pudiendo ser adoptadas, o no, por las instituciones en función de sus especificidades

Contenidos

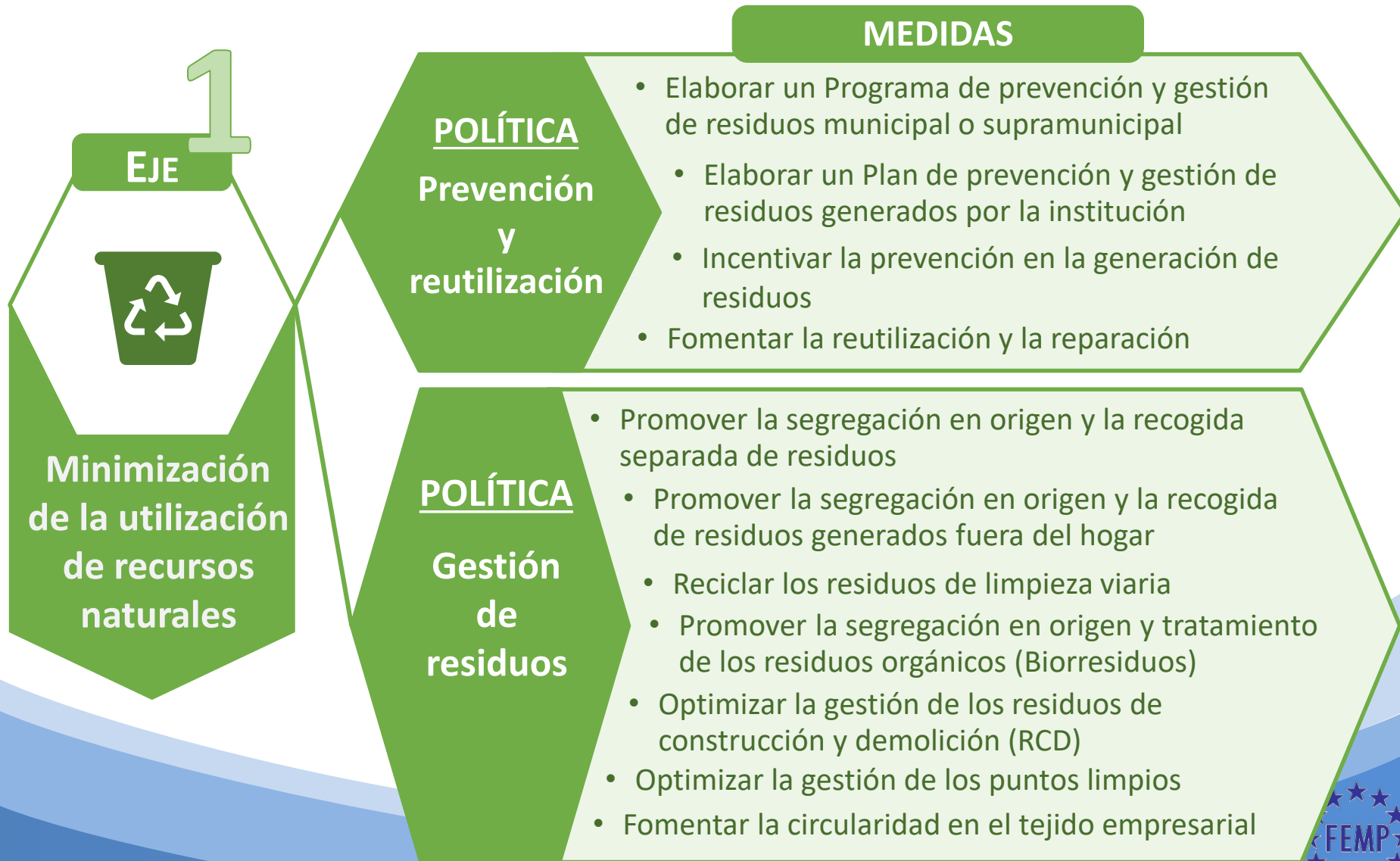
Una propuesta de **25 MEDIDAS**, desarrollada en un conjunto de fichas, que incluyen **POLÍTICAS Y ACCIONES** a modo de **RECOMENDACIONES PRÁCTICAS**

25 FICHAS DE MEDIDAS

- **Objetivos**
- **Actuaciones prioritarias** para conseguir las metas definidas
- **Políticas transversales** que facilitarían su implementación
- **Aspectos** que complementan su ejecución
- **Tipo de indicadores** de seguimiento
- **Buenas prácticas** de referencia



3. Plan de Acción Municipal. Eje Estratégico 1





Eje Estratégico 1. Minimización de la utilización de recursos naturales

POLÍTICA 1. Prevención y Reutilización

Medida 1

Elaborar un Programa de prevención y gestión de residuos municipal o supramunicipal

Actuaciones prioritarias

- Establecer una plataforma de comunicación y participación
- Elaborar un mapa inventario de posibles agentes implicados
- Analizar los flujos prioritarios de residuos
- Establecer objetivos y medidas según diagnóstico
- Habilitar herramientas de información, comunicación y sensibilización
- Incluir un apartado específico de presupuesto y financiación
- Diseñar un programa de evaluación y seguimiento

Medida 2

Elaborar un Plan de prevención y gestión de residuos generados por la institución

- Crear un canal de comunicación y participación.
- Elaborar un mapa de instalaciones y actos o eventos
- Evaluar cantidad y tipo de residuos generados
- Establecer objetivos y medidas según diagnóstico
- Habilitar herramientas de información, comunicación y sensibilización
- Incluir un apartado específico de presupuesto y financiación
- Diseñar un programa de evaluación y seguimiento



Eje Estratégico 1. Minimización de la utilización de recursos naturales

POLÍTICA 1. Prevención y Reutilización

Medida 3

Incentivar la
prevención en la
generación de
residuos

- #### Actuaciones prioritarias
- Promoción de buenas prácticas ciudadanas en esta materia
 - Fomentar el autocompostaje
 - Promover acuerdos voluntarios con grandes generadores
 - Promocionar establecimientos con actividades ejemplarizantes
 - Analizar viabilidad de implantar el pago por generación
 - Incluir medidas de prevención en la concesión de licencias
 - Contemplar una ordenanza para la publicidad y su distribución
 - Promover la inclusión de criterios de minimización y reutilización en las contrataciones públicas

Medida 4

Fomentar la
reutilización y la
reparación

- Identificar sinergias para fomentar la reutilización y la reparación
- Incentivar la creación de establecimientos de alquiler, reparación, mantenimiento, venta de repuestos y artículos de segunda mano
- Fomentar los mercadillos de segunda mano
- Promover espacios y eventos participativos de reparación
- Fomentar el desarrollo de herramientas para la reutilización
- Facilitar información para la autorreparación doméstica



Eje Estratégico 1. Minimización de la utilización de recursos naturales

POLÍTICA 2. Gestión de Residuos

Medida 5

Promover la
segregación en origen
y la recogida separada
de residuos

Actuaciones prioritarias

- Elaborar un diagnóstico de segregación y recogida separada
- Fomentar el incremento de la tasa actual de separación en origen
- Introducir recogida de fracciones de residuos contempladas en las directivas aún no implantadas
- Optimizar los sistemas de contenerización
- Implementar las nuevas tecnologías para la recogida de residuos
- Mejorar la visibilidad y comunicación de trazabilidad en el tratamiento de residuos
- Promover campañas de información y sensibilización
- Comunicar a la ciudadanía los logros alcanzados



Eje Estratégico 1. Minimización de la utilización de recursos naturales

POLÍTICA 2. Gestión de Residuos

Medida 6

Promover la segregación en origen y la recogida separada de residuos fuera del hogar

Medida 7

Reciclar los residuos de limpieza varia

Actuaciones prioritarias

- Elaborar un diagnóstico de segregación en actividades comerciales
 - Fomentar la correcta gestión de residuos en la Entidad Local
 - Realizar actuaciones específicas para la actividad comercial
 - Fortalecer la recogida separada en eventos y casos singulares
 - Promover la segregación con normativa y de compra pública
 - Habilitar canales de información para involucrar a los afectados
-
- Estudiar posibilidad de segregar los residuos de las papeleras
 - Potenciar el reciclaje de los residuos de repaso o de peinado
 - Separación en origen de residuos en eventos multitudinarios
 - Fomentar la recogida separada de residuos verdes
 - Fomentar la donación de bienes de desahucio a entidades sociales
 - Incorporar en el servicio de limpieza viaria la obligación de separación y reciclaje de los residuos



Eje Estratégico 1. Minimización de la utilización de recursos naturales

POLÍTICA 2. Gestión de Residuos

Medida 8

Promover la segregación en origen y el tratamiento de los residuos orgánicos (Biorresiduos)

- #### Actuaciones prioritarias
- Elaborar un diagnóstico de los flujos de biorresiduos y de los principales generadores
 - Elaborar un plan de recogida separada de residuos orgánicos
 - Impulsar acuerdos con grandes generadores
 - Promover la utilización de compostadoras
 - Incentivar el empleo del producto procedente residuos orgánicos
 - Promover la utilización eficiente del biogás
 - Desarrollar campañas de información y concienciación ciudadana

Medida 9

Optimizar la gestión de los residuos de construcción y demolición (RCD)

- Elaborar un plan para la gestión de RCD
- Fomentar la participación y colaboración de agentes involucrados
- Garantizar el cumplimiento de la normativa para la separación de distintas fracciones de RCD de obras menores
- Limitar el depósito en puntos limpios a RCD de obras menores
- Inclusión de la separación de RCD y la utilización de materiales valorizables y reciclados en la contratación de obras públicas
- Potenciar el incremento de la vigilancia e inspecciones en obras



Eje Estratégico 1. Minimización de la utilización de recursos naturales

POLÍTICA 2. Gestión de Residuos

Medida 10

Optimizar la gestión de puntos limpios

Actuaciones prioritarias

- Adecuar el dimensionamiento de la red de puntos limpios
- Ofrecer un servicio de calidad acorde a las demandas ciudadanas
- Potenciar la implementación de mejoras en la recogida de RAEEs
- Incentivar la utilización y el buen uso de los puntos limpios
- Adaptar los puntos limpios para la preparación para reutilización
- Promover la concienciación de la ciudadanía a través de puntos limpios
- Incrementar la vigilancia en las instalaciones

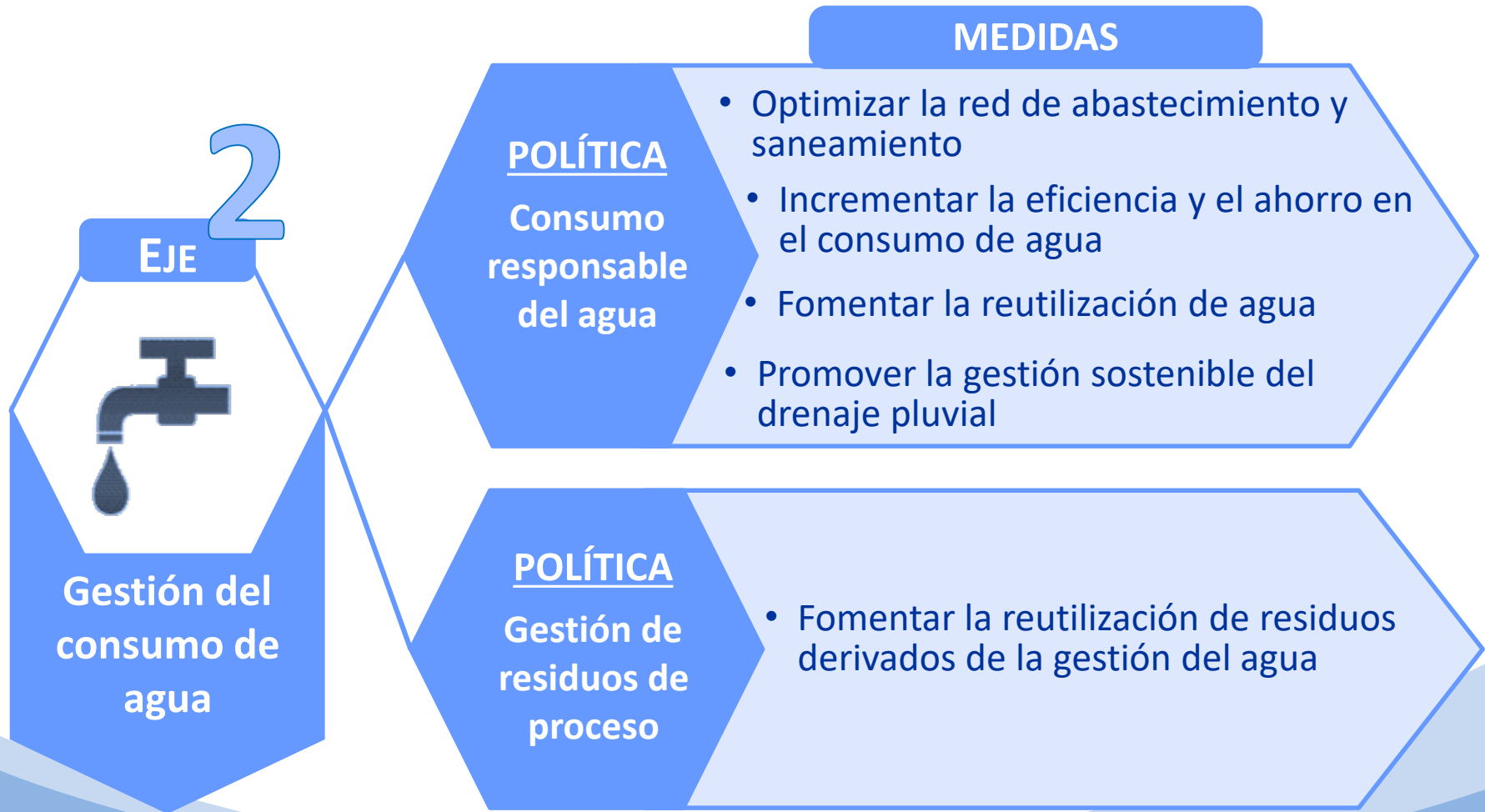
Medida 11

Fomentar la circularidad en el tejido empresarial

- Crear un grupo de trabajo sobre la circularidad empresarial
- Fomentar la correcta gestión de residuos en empresas locales
- Diseñar una plataforma participativa de colaboración y sinergias
- Impulsar la formación y asesoramiento en economía circular
- Realizar eventos locales sobre economía circular
- Potenciar la compra pública innovadora vinculada a la economía circular



3. Plan de Acción Municipal. Eje Estratégico 2





Eje Estratégico 2. Gestión del consumo de agua

POLÍTICA 3. Consumo Responsable del Agua

Medida 12

Optimizar la red de abastecimiento y saneamiento

- #### Actuaciones prioritarias
- Evaluar el sistema de gestión de abastecimiento y saneamiento
 - Asegurar la disponibilidad y calidad del agua de abastecimiento
 - Impulsar la renovación y la mejora de las redes e instalaciones
 - Mejorar la red de contadores de agua para incrementar su control
 - Incluir cláusulas en los Pliegos de contratación para garantizar la calidad de los servicios externalizados
 - Impulsar las nuevas tecnologías para mejorar la eficiencia del servicio
 - Incrementar el control sobre el vertido de aguas residuales

Medida 13

Incrementar la eficiencia y el ahorro en el consumo de agua

- Fomentar hábitos ahorradores en el consumo de agua
- Promover la instalación de dispositivos economizadores de agua
- Impulsar la realización de auditorias y mejorar la eficiencia en el consumo de agua en los sectores institucional, comercial e industrial
- Incluir en las ordenanzas medidas de ahorro de agua
- Facilitar asesoramiento y apoyo a personas en situación de vulnerabilidad para garantizar el derecho de acceso al agua



Eje Estratégico 2. Gestión del consumo de agua

POLÍTICA 3. Consumo Responsable del Agua

Medida 14

Fomentar la reutilización del agua

Actuaciones prioritarias

- Analizar oferta y demanda, así como las posibles sinergias para la reutilización del agua en el ámbito local
- Evaluar la viabilidad de desarrollar las infraestructuras necesarias para la producción y distribución de agua regenerada
- Fomentar la reutilización de agua para usos urbanos
- Promover la reutilización de agua regenerada para usos agrícolas, industriales, recreativos y ambientales

Medida 15

Promover la gestión sostenible del drenaje pluvial

- Integrar la gestión sostenible del drenaje pluvial en la planificación urbanística
- Estudiar la instalación de tanques de tormenta, redes separativas, etc. para mejorar la calidad de las aguas de escorrentías urbanas
- Fomentar la reducción de pavimentos impermeables
- Promover Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible para la infiltración
- Impulsar la instalación de sistemas de captación de aguas pluviales



Eje Estratégico 2. Gestión del consumo de agua

POLÍTICA 4. Gestión de Residuos de Proceso

Medida 16

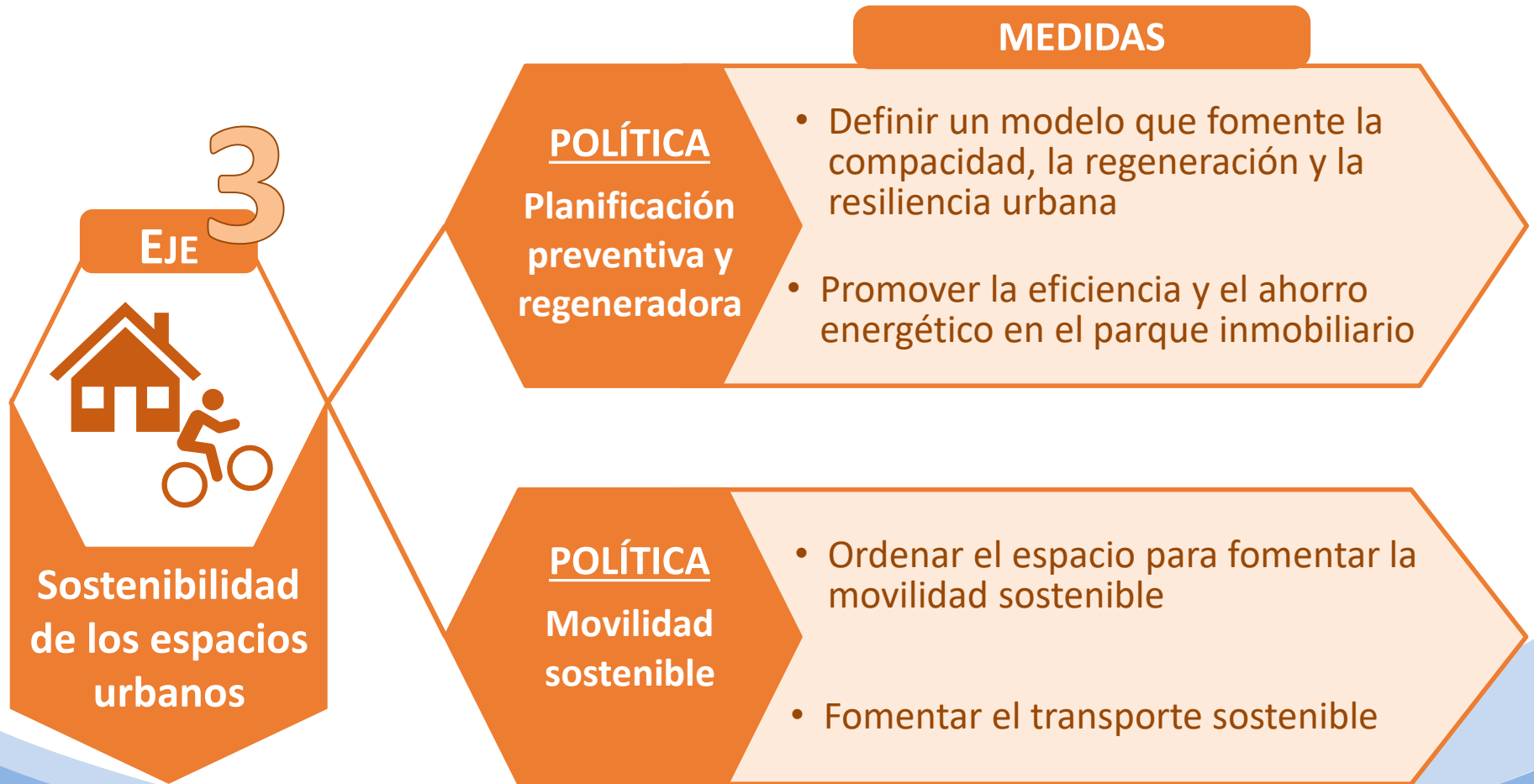
Fomentar la reutilización de residuos derivados de la gestión del agua

Actuaciones prioritarias

- Fomentar la reutilización y compostaje de lodos de depuración para su empleo como fertilizante o enmienda orgánica
- Impulsar el compostaje de lodos como alternativa a la aplicación directa de los mismos
- Facilitar el servicio de asesoramiento técnico en la gestión y buenas practicas para su aplicación como fertilizante o enmienda de suelos
- Realizar campañas de generación de confianza para promover la aceptación y aplicación del biosólido en el sector agrícola y forestal
- Aprovechamiento del biogás generado en E.D.A.R. por el tratamiento de los lodos procedentes de las aguas residuales
- Promover la valorización de residuos de abastecimiento y saneamiento
- Impulsar el empleo de materiales valorizados derivados de la gestión de las infraestructuras del agua



3. Plan de Acción Municipal. Eje Estratégico 3





Eje Estratégico 3. Sostenibilidad de los espacios urbanos

POLÍTICA 5. Planificación Preventiva y Regeneradora

Medida 17

Definir un modelo que fomente la compacidad, la regeneración y la resiliencia urbana

- #### Actuaciones prioritarias
- Elaborar un diagnóstico de la sostenibilidad del espacio urbano
 - Favorecer la regeneración y densificación del tejido urbano y agotar la edificabilidad remanente
 - Diseñar el espacio urbano conforme a parámetros climáticos del lugar
 - Promover la complejidad funcional y diversidad de usos a través del urbanismo de proximidad
 - Adaptar los lugares públicos para favorecer la integración y cohesión social

Medida 18

Promover la eficiencia y el ahorro energético en el parque inmobiliario

- Fomentar la eficiencia y el ahorro energético en los hogares
- Impulsar la eficiencia y el ahorro energético en sectores productivos
- Promover la aplicación de los principios de arquitectura bioclimática y los edificios de consumo de energía casi nulo
- Mejorar la eficiencia energética en los edificios que lo requieran
- Aumentar la generación local de energías renovables
- Apoyar a personas vulnerables para combatir la pobreza energética



Eje Estratégico 3. Sostenibilidad de los espacios urbanos

POLÍTICA 6. Movilidad Sostenible

Medida 19

Ordenar el espacio para fomentar la movilidad sostenible

- #### Actuaciones prioritarias
- Reordenar la estructura viaria y el estacionamiento de vehículos
 - Revisar el dimensionamiento de aceras y la eliminación de barreras
 - Potenciar la presencia de zonas para el uso exclusivo peatonal en los centros urbanos
 - Limitar el uso de bicicleta y vehículos de movilidad personal motorizados a la calzada y al carril bici
 - Favorecer la movilidad ciclista
 - Promover la participación ciudadana en los planes de movilidad

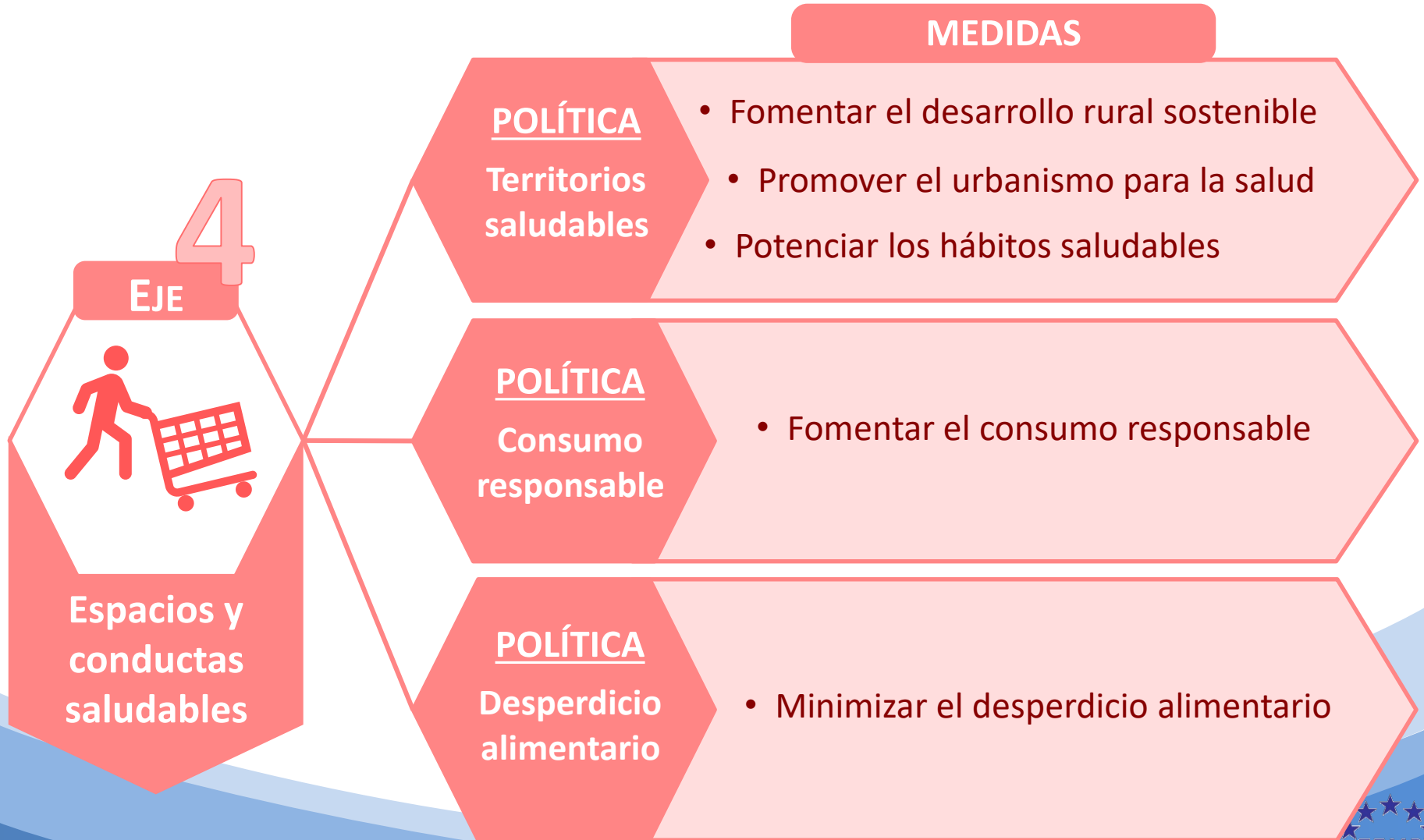
Medida 20

Fomentar el transporte sostenible

- Incentivar el modo peatonal y ciclista como hábitos cotidianos
- Favorecer la intermodalidad en el transporte urbano
- Promover el uso del transporte colectivo
- Renovar la flota de autobuses reemplazándolos por otros vehículos menos contaminantes
- Impulsar el empleo de tecnologías y/o combustibles alternativos más sostenibles
- Optimizar la gestión del tráfico



3. Plan de Acción Municipal. Eje Estratégico 4





Eje Estratégico 4. Espacios y conductas saludables

POLÍTICA 7. Territorios Saludables

Actuaciones prioritarias

- Promover y conservar los recursos naturales, paisajísticos y culturales
- Fomentar el aprovechamiento sostenible de los recursos
- Incentivar la industria agroalimentaria ecológica y local de calidad
- Promover el empleo de circuitos cortos de comercialización
- Impulsar la diversificación de las actividades económicas
- Promover el aprovechamiento y correcta gestión de los residuos
- Favorecer la fijación de población garantizando su bienestar y acceso a equipamientos y servicios básicos
- Habilitar canales de participación en el desarrollo local sostenible

Medida 21

Fomentar el desarrollo rural sostenible

Medida 22

Promover el urbanismo para la salud

- Elaborar un diagnóstico de la influencia del urbanismo en la salud
- Integrar la salud ciudadana como factor prioritario en la planificación
- Recuperar el espacio público para uso peatonal y estancial
- Diversidad y multifuncionalidad del espacio público y los equipamientos
- Favorecer la calidad urbana dirigida a la integración y la cohesión social
- Promover las nuevas tecnologías para mejorar la gestión urbanística
- Favorecer la intersectorialidad en el planeamiento urbanístico



Eje Estratégico 4. Espacios y conductas saludables

POLÍTICA 7. Territorios Saludables

Medida 23

Potenciar los hábitos saludables

Actuaciones prioritarias

- Evaluar el estado de implantación de hábitos saludables en la población
- Impulsar la alimentación saludable basada en una dieta equilibrada y el consumo de productos de calidad y de producción más sostenible
- Adecuar las infraestructuras, equipamientos y servicios, así como el desarrollo de programas y eventos para fomentar el ejercicio físico y la movilidad sostenible
- Fomentar el envejecimiento activo a través del ejercicio físico y mental, la participación y socialización y el incremento de la seguridad
- Habilitar herramientas de participación ciudadana para canalizar sugerencias y poner de manifiesto necesidades y demandas sociales en esta materia



Eje Estratégico 4. Espacios y conductas saludables

POLÍTICA 8. Consumo Responsable

Medida 24

Fomentar el consumo responsable

Actuaciones prioritarias

- Promover la mejora de la información disponible sobre etiquetado, origen de productos y propiedades nutricionales
- Fomentar la integración de criterios de consumo responsable en la visión de negocio de las empresas
- Impulsar las buenas prácticas relacionadas con el consumo reflexivo, ecológico, ético y solidario entre la ciudadanía
- Facilitar la venta de productos locales
- Apoyar actividades económicas que fomenten el consumo responsable
- Promover la implicación de los comercios y empresas locales en el diseño de las actuaciones



Eje Estratégico 4. Espacios y conductas saludables

POLÍTICA 9. Desperdicio Alimentario

Medida 25

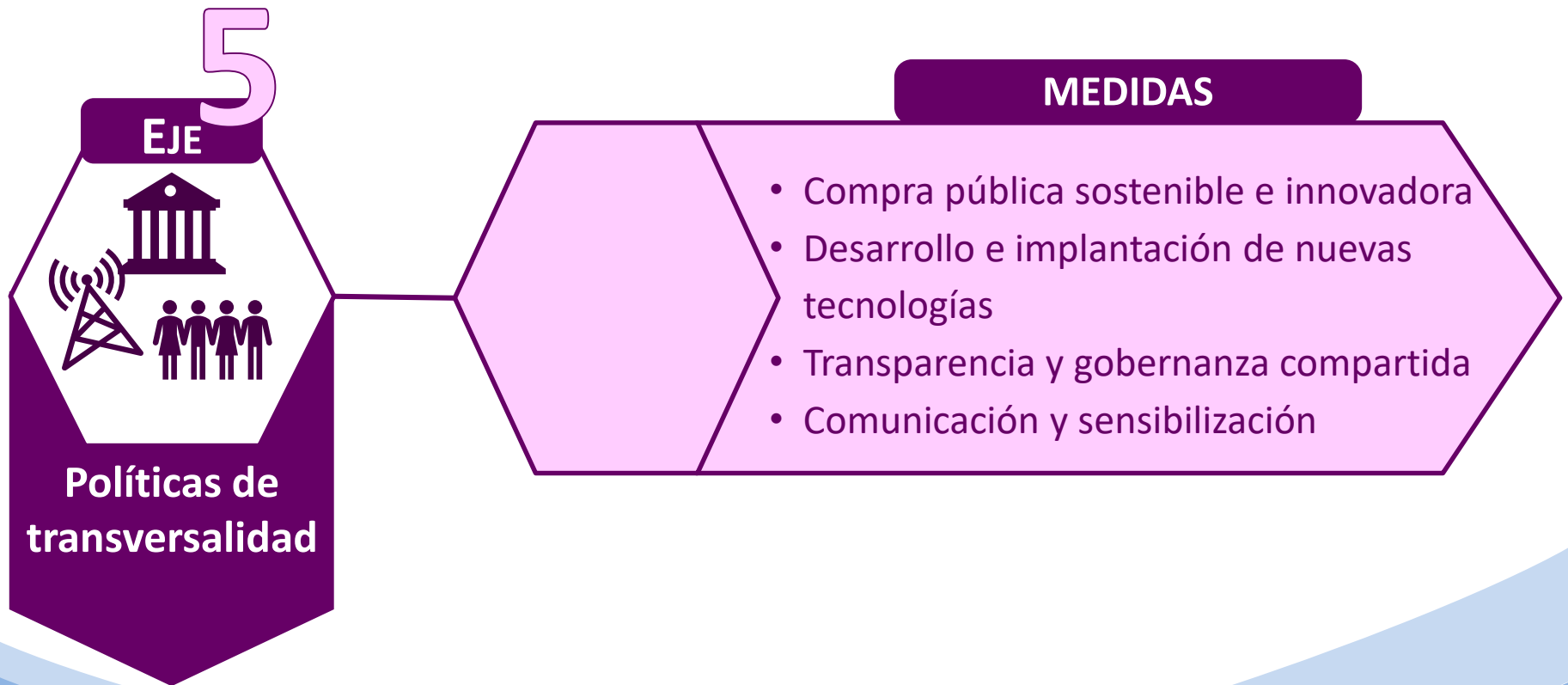
Minimizar el desperdicio alimentario

Actuaciones prioritarias

- Analizar el desperdicio alimentario y los principales generadores, así como las entidades asistenciales colaboradoras
- Promover la realización de campañas de información y concienciación sobre el desperdicio alimentario a la ciudadanía, empresas del sector alimentario, etc.
- Involucrar a los mercados municipales como agentes impulsores fundamentales
- Reducir el desperdicio alimentario en dependencias y servicios dependientes de la Entidad Local
- Facilitar los circuitos cortos de comercialización de alimentos y la venta a granel
- Involucrar a las empresas vinculadas al sector alimentario en la realización de auditorías, la adopción de buenas prácticas y la donación de alimentos sobrantes



3. Plan de Acción Municipal. Eje Estratégico 5





Eje Estratégico 5. Políticas de transversalidad

Medida Transversal 1

Compra pública sostenible e innovadora

Buenas prácticas

- Manual sobre contratación pública ecológica UE
- Guía de contratación pública innovadora del Ayuntamiento de Barcelona.
- Contratación Circular Ihobe.
- Proyecto GreenS, Apoyo a la compra pública sostenible, Diputación de Cádiz

La contratación pública sostenible e innovadora es una herramienta fundamental a tener en cuenta en la implantación de cualquier proceso de economía circular

Medida Transversal 2

Desarrollo e implantación de nuevas tecnologías

Buenas prácticas

- Red Española de Ciudades Inteligentes (RECI)
- Guía de buenas prácticas sobre Smart City para pequeños y medianos municipios.
- Libro Blanco Smart Cities.

La economía circular es fuente de toda una serie de actividades emergentes en las que la incorporación de las nuevas tecnologías juega un papel fundamental



Eje Estratégico 5. Políticas de transversalidad

Medida Transversal 3

Transparencia y gobernanza compartida

Buenas prácticas

- Red de Entidades Locales por la Transparencia y la Participación Ciudadana
- Índice de transparencia en Ayuntamientos, de Transparent y International España
- Guía de instrumentos y herramientas para las políticas locales de transparencia y participación ciudadana de la FEMP
- Reglamento orgánico tipo de participación ciudadana de la FEMP

La dinámica de cambio de actitud debe emerger del diálogo y de la participación del conjunto de actores locales

Medida Transversal 4

Comunicación y sensibilización

Buenas prácticas

- Manual Técnico de comunicación sobre residuos para entidades locales, de la FEMP

La comunicación y sensibilización para fomentar la corresponsabilización de la ciudadanía juega un papel fundamental en la economía circular



4. Plan de Seguimiento

