

**JORNADA de Formación:**

# “AFRONTANDO LOS RETOS DE LA DESPOBLACIÓN: FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES”

**14 de Enero de 2020**  
**LAÚJAR DE ANDARAX (Almería)**

**Organizan:**



Instituto Andaluz de Administración Pública  
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA



**Colaboran:**



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA



# El desequilibrio de la ... Piramide Poblacional



Fenómeno común en los países de nuestro entorno, es especialmente grave en España, **10 CC. AA. cuentan con un saldo vegetativo negativo.**

Las proyecciones de población 2016-2066 del INE prevén que España sufriría una pérdida de 552.245 habitantes en 2031, el 1,2%, y más de cinco millones de habitantes en 2066.

Según este informe del INE, Andalucía perderá población debido, principalmente, al aumento de las defunciones y la disminución de los nacimientos.

En el horizonte de 2031 Andalucía perdería 15.515 habitantes, -0,2%, entrando en saldo vegetativo negativo ya en 2020 y alcanzando en 2030 un saldo vegetativo del -9,2 por mil.



# El Envejecimiento y Descenso de la Población

son de los mayores retos de futuro a los que se enfrenta la Unión Europea.

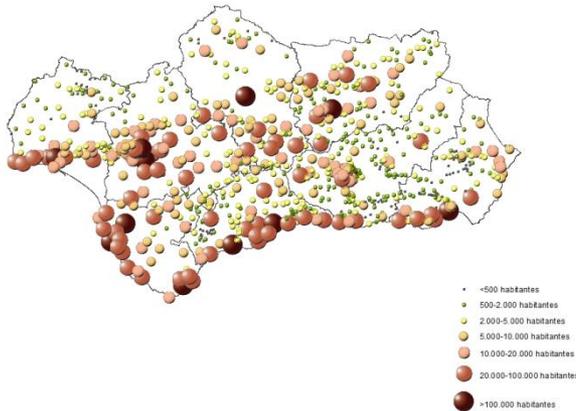
- El cambio demográfico
- El fuerte incremento de la esperanza de vida
- El acusado descenso de la tasa de natalidad
- La falta de relevo generacional están en la primera línea de las políticas europeas, nacionales y regionales.

Este *desequilibrio demográfico* puede suponer **una amenaza** para nuestros sistemas socioeconómicos tanto respecto a “*la productividad*” como en “*la prestación de servicios sociales y de salud, desequilibrios poblacionales urbano-rurales y la escasez de trabajadores*”.



## Los 8.388.107 de habitantes de Andalucía en 2016 se distribuyen de forma heterogénea en los 786 municipios andaluces.

- Más de 1/3, 270, tiene menos de 1.500 habitantes;
- 409 municipios, el 52,57%, son menores de 3.000 habitantes, y
- 2/3, 522, tienen una población inferior a 5.000 habitantes.

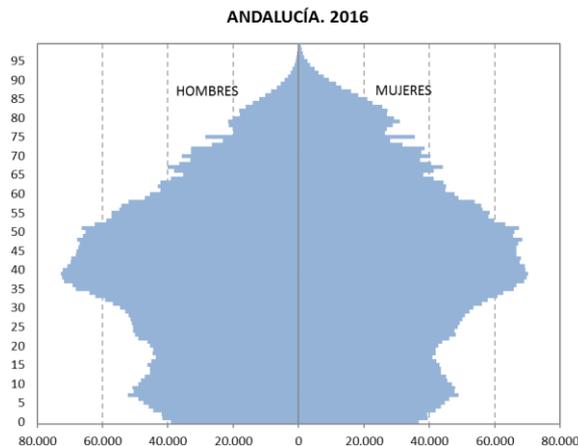


Las zonas rurales suponen el 54% del territorio andaluz y el 12,3% de la población.

Sólo el 11% de la población de Andalucía vive en estos municipios de menos de 5.000 habitantes. La población se concentra en las ciudades medias, 1,45 millones de habitantes en 51 municipios de entre 20.000 y 50.000 habitantes, pero sobre todo en las 29 grandes ciudades de más de 50.000 habitantes en las que vive más de la mitad de la población andaluza.

# La Andalucía Rural se vacía

- 7 de cada 10 municipios pierden población.
- El éxodo se ensaña con los municipios de montaña y los dependientes de la agricultura de secano.
- En la última década, *168.000 personas dejaron los pueblos*, mientras crecen las zonas de agricultura intensiva, las costas y las áreas metropolitanas.





# Andalucía ...

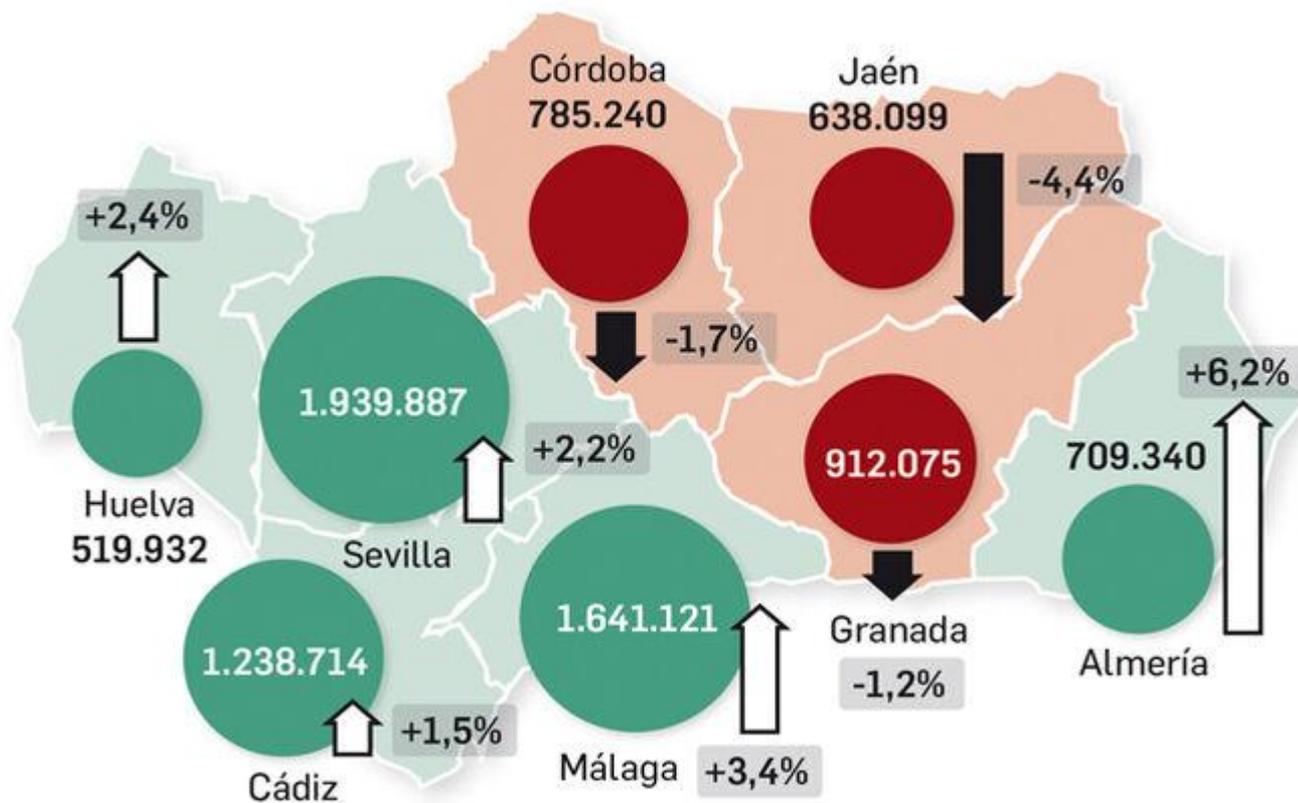
La crisis, sumada a la secular falta de expectativas, han alumbrado un importante movimiento migratorio hacia las costas y las grandes aglomeraciones urbanas.

**Pocos municipios del interior se han salvado** de una tendencia de la que no se libra ninguna provincia, aunque sea mucho más severa en Jaén, Granada y Córdoba.

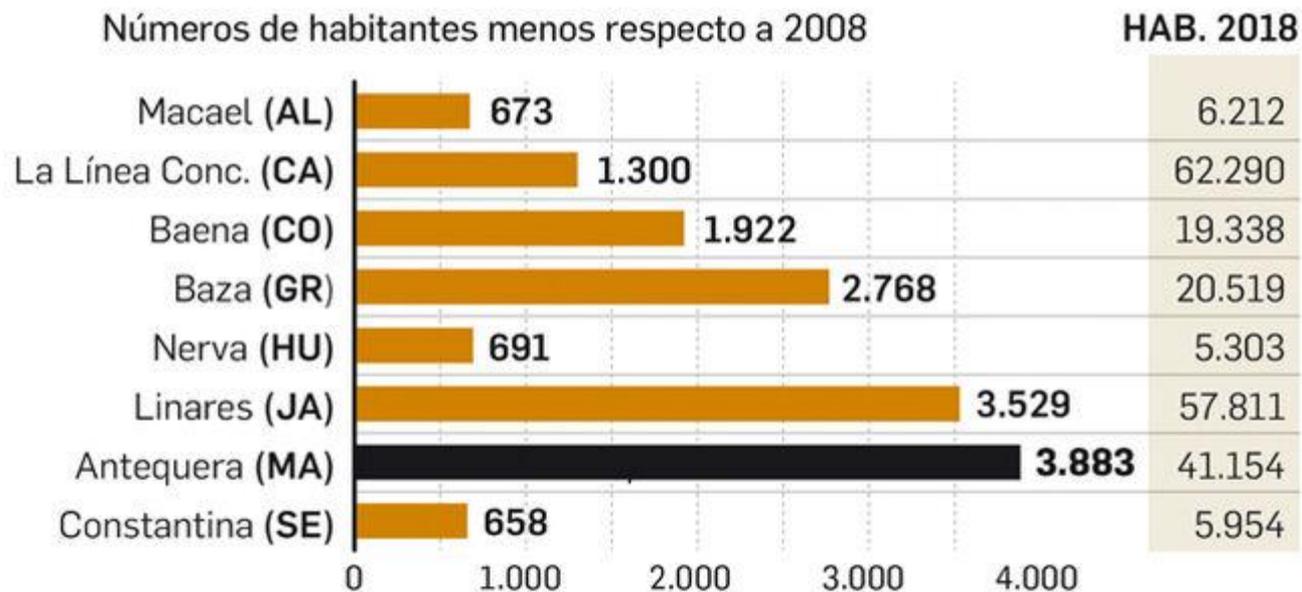
En este momento, **533 municipios andaluces tienen menos vecinos que hace 10 años.** (68% de las localidades andaluzas ha retrocedido desde 2008).

## □ EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR PROVINCIAS

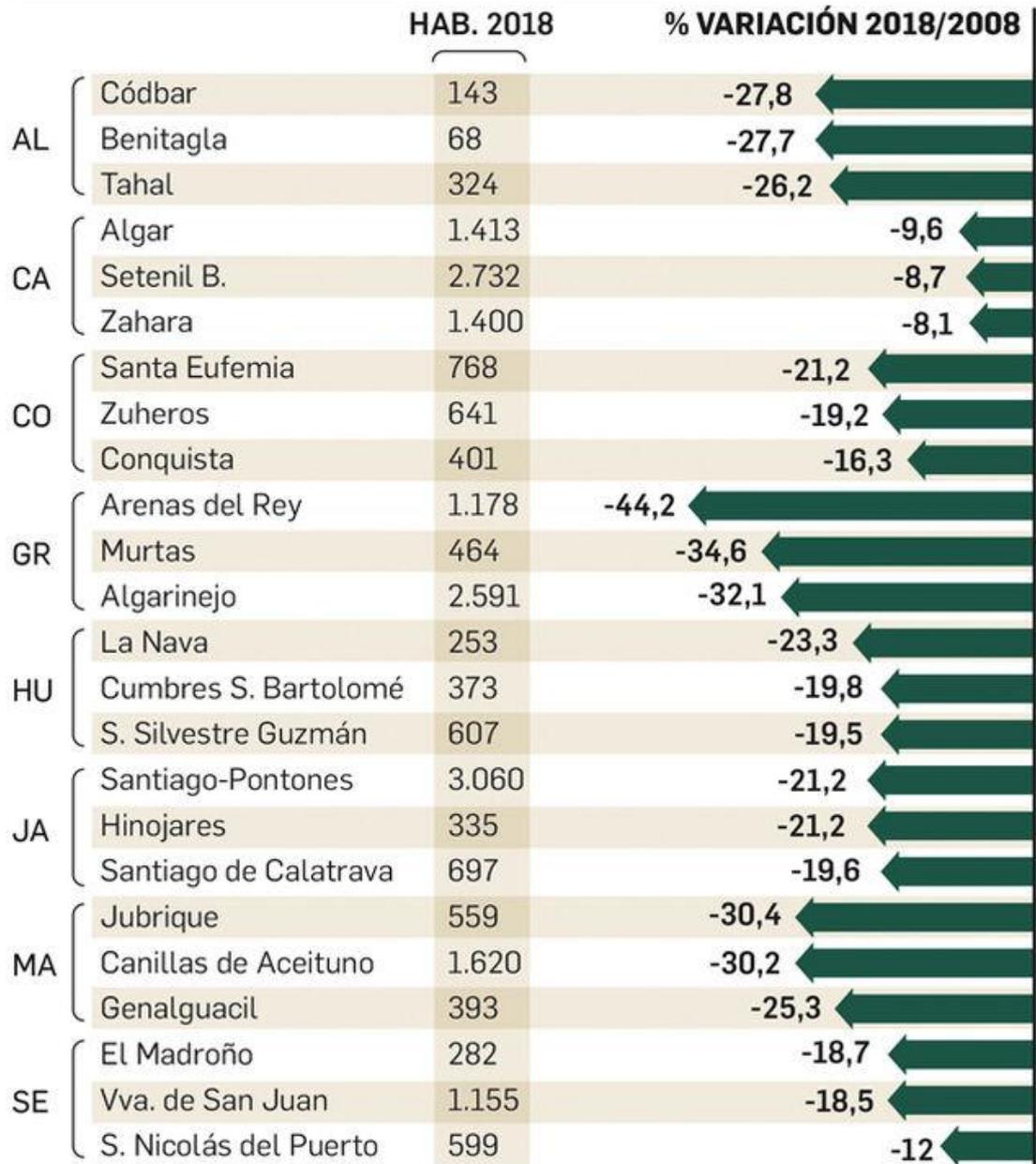
Número de habitantes en 2018  Var. 2018-2008



## □ MUNICIPIO DE CADA PROVINCIA QUE MÁS PIERDE



## ☐ MUNICIPIOS POR PROVINCIAS QUE MÁS DECRECEN



# “Proyección de la Población de Andalucía y Provincias 2016-2070



Según los resultados del escenario medio de la proyección, **la población andaluza se mantendrá en torno a los 8,4 millones hasta el año 2040.** *A partir de ese momento la población experimentará una progresiva disminución, perdiendo en los treinta años siguientes unos 800 mil efectivos, hasta llegar a los 7,6 millones de habitantes en 2070.*

# “Proyección de la Población de Andalucía y Provincias 2016-2070



Todos los escenarios anuncian **un fuerte cambio en la estructura por edad de la población andaluza, que experimentará un creciente envejecimiento poblacional.**

En 2040, y según el escenario medio, la proporción de mayores de 65 años llegaría a ser un 28,6% y la de mayores de 80 años de un 8,4% (frente al 16,4% y 4,7% actuales, respectivamente). Es decir, la relación entre jubilados y población potencialmente activa se alterará considerablemente, pasando de 4 adultos por cada persona de 65 o más años en 2016 a 2 adultos por cada persona de 65 o más años en 2040.

# “Proyección de la Población de Andalucía y Provincias 2016-2070



En el escenario medio de proyección:

- **Sevilla seguirá siendo la provincia más poblada** (1.945.516 habitantes en 2040, un 23% del total de población andaluza).
- **La provincia que experimenta un mayor incremento en su volumen de población es Málaga** (1.721.650 habitantes en 2040, acumulando un crecimiento de 81.078 habitantes hasta entonces).
- **Jaén, Córdoba, Cádiz y Granada experimentan descensos de población en el mismo periodo.** Asimismo, se observa un envejecimiento de la población en todas las provincias y escenarios.

# El trabajo contra la Despoblación



Ha de articularse como **una política de Estado** a la que están llamadas todas las Administraciones, incluida la europea.

*“Frenar la despoblación cuesta. Y cuesta tiempo, dinero, talento y recursos. Recuperar lo perdido requiere más tiempo, más dinero, más talento y más recursos, porque las intervenciones “in extremis” no son sencillas ni se pueden abordar de forma individual ni desde una perspectiva única”.*



**Alianza para lograr  
los objetivos**

**Gobierno  
Multinivel**



# La Estrategia de Despoblación

- **Global**
- Realizada desde **el municipalismo**,
- Enfocada hacia una **discriminación positiva** para paliar las diferencias territoriales.
- **Visibilizada** en los Presupuestos Generales del Estado, así como con acciones y medidas urgentes, a medio y a largo plazo que corrijan los efectos de la despoblación.
- **Gobierno Multinivel** y con **Actores Clave**.
- Marcando **Hoja de Ruta** (valorización del medio rural y de montaña, la influencia de género en el territorio, medidas fiscales y ayudas económicas en territorios despoblados y una discriminación positiva en todas las políticas de las diferentes administraciones).

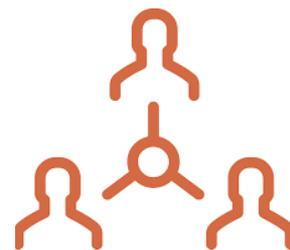
# Metodología de Trabajo



La necesidad de articular, de forma urgente, **un plan de medidas concretas** que desarrollen a corto-medio plazo las acciones, obliga, en primer lugar, a definir una **metodología de trabajo** que permita articular tanto las actuaciones y competencias de los diferentes actores implicados, como las propuestas detalladas que surjan.

Por ello, también han de definirse y concretarse **las áreas de trabajo** en las que han de agruparse las propuestas. Por tanto, una parte fundamental consiste, como punto de partida, en articular un **organigrama de trabajo** que coordine a todos los actores implicados. A continuación, se definen las áreas de trabajo en las que trabajar, y, finalmente, se proponen medidas detalladas, que se plantean como una primera batería de acciones concretas a desarrollar, agrupadas por dichas áreas.

# ECOSISTEMA CONTRA EL DESPOBLAMIENTO



**ADMINISTRACIONES  
PÚBLICAS**

**Movimiento  
Ciudadano**

**Tejido  
Emprendedor**

**Empresas  
Privadas**

**Personas  
Expertas**

*Agentes  
Económicos y  
Sociales*

# 3 Crecimientos



<b>(Crecimientos (integrador, Inteligente y Sostenible)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Gobernanza Multinivel</li><li>• Medidas Institucionales, Financiación y Modelo Territorial</li><li>• Cultura y comunicación</li></ul>		
	Economía, empleo y empresa	Servicios públicos/sociales  Infraestructura, Comunicaciones y Transporte	Vivienda y Ordenación del Territorio

[Informe FAMP: “A propósito del Despoblamiento en Andalucía”](#)

[GRUPO ANDALUZ DE TRABAJO PARA LA LUCHA CONTRA EL DESPOBLAMIENTO](#)



**Trabajemos juntos/as para que las ciudades y regiones europeas sean protagonistas privilegiadas a la hora de poner en práctica políticas europeas de lucha contra el reto demográfico, sobre todo en la creación de iniciativas que valoricen la diversidad y fomenten la interculturalidad.**

**Trabajemos en el diseño de estrategias regionales y locales para apoyar la vinculación de centros de I+D, empresas y organismos públicos, promover viveros de empresas, fomentar el turismo rural, etc., con el fin de generar empleo para aumentar la atracción de la población en edad activa.**

# CONSTRUYENDO MUNICIPALISMO

*2019 / 2023*

Los desafíos son también la ocasión de reforzar las inversiones en capital humano, aprovechar mejor los recursos locales, construir servicios públicos más eficaces y eficientes y establecer nuevas fórmulas para mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.



Teresa Muela Tudela  
Secretaria General  
Federación Andaluza de Municipios y Provincias  
[secretariageneral@famp.es](mailto:secretariageneral@famp.es)