

PLAN DE IMPLEMENTACIÓN, DINAMIZACIÓN, SEGUIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE VEINTITRÉS GUÍAS PRÁCTICAS DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL DESARROLLADAS POR EPÍGRAFES Y SECTORES DE ACTIVIDAD



ANÁLISIS JURÍDICO Informe de resultados

INDICE

1.	OBJETO	3
2.	ESTRUCTURA DE LA NORMATIVA DE REFERENCIA.....	4
2.1	ANTECEDENTES. LEY 7/1994, DE 18 DE MAYO, DE PROTECCIÓN AMBIENTAL. (VIGENTE HASTA EL 20 DE ENERO DE 2008)	4
2.2	LEY 7/2007, DE GESTIÓN INTEGRADA DE LA CALIDAD AMBIENTAL. REGULACIÓN EN MATERIA DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL.	5
2.3	DECRETO 297/1995, DE 19 DE DICIEMBRE, POR EL QUE SE APRUEBA EL REGLAMENTO DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL.....	7
3.	ANÁLISIS	8
3.1	REVISIÓN DE LA NORMATIVA.....	8
3.2	REVISIÓN DEL TRATAMIENTO DE LA NORMATIVA EN LAS GUÍAS	12
4.	CONCLUSIONES	13
5.	PROPUESTAS	16

1. OBJETO

Se redacta el presente documento en el marco del “PLAN DE IMPLEMENTACIÓN, DINAMIZACIÓN, SEGUIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE VEINTITRÉS GUÍAS PRÁCTICAS DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL DESARROLLADAS POR EPÍGRAFES Y SECTORES DE ACTIVIDADES”.

Como tarea de base para la formulación de propuestas de mejora para las diferentes guías de Calificación Ambiental elaboradas, y dentro del **Plan de Implementación, Dinamización, Seguimiento y Actualización**, el proyecto contempla la realización de un **análisis de la legislación de referencia**, que cubra los siguientes objetivos:

- Evaluación del tratamiento que reciben las competencias, responsabilidades y el procedimiento de Calificación Ambiental en las Guías.
- Análisis de las posibles actualizaciones/innovaciones de la regulación GICA del instrumento de Calificación Ambiental sobre la que realizaba la Ley 7/94.
- En el caso de que se hayan producido cambios, valorar en qué medida afectan al trabajo cotidiano de los técnicos municipales.
- Formulación de Propuestas de Mejora.

Este análisis de la legislación, se complementa con un Análisis Técnico cuyo objetivo es la evaluación de las guías desde el punto de vista formal, de estructura y de contenidos técnicos (especialmente en lo que se refiere a la descripción de actividades, metodología de identificación y valoración de impactos, medidas correctoras y Plan de Seguimiento Ambiental).

El presente documento tiene por objeto exponer de manera clara, sencilla y completa las conclusiones del análisis de la legislación, así como mostrar las conclusiones que de él se derivan.

2. ESTRUCTURA DE LA NORMATIVA DE REFERENCIA

En análisis de los antecedentes de este proyecto debe pasar necesariamente por una lectura analítica de los textos legales que dan origen a las Guías objeto de revisión. Esto es:

- LEY 7/1994, DE 18 DE MAYO, DE PROTECCIÓN AMBIENTAL. (vigente hasta el 20 de enero de 2008)
- LEY 7/2007, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental. Regulación en materia de Calificación Ambiental.
- Decreto 297/1995, de 19 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Calificación Ambiental

2.1 ANTECEDENTES. LEY 7/1994, DE 18 DE MAYO, DE PROTECCIÓN AMBIENTAL. (vigente hasta el 20 de enero de 2008)

Con carácter previo a la Ley GICA, el instrumento de Calificación Ambiental se regulaba en la Ley 7/1994 de Protección Ambiental, constituyendo, junto a la Evaluación de Impacto Ambiental y el Informe Ambiental, el recurso legal para la prevención de daños al Medio Ambiente.

Regulación

LEY 7/1994, DE 18 DE MAYO, DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

Título II: Prevención Ambiental

Capítulo IV. Calificación Ambiental

Estructura

La regulación básica de la Calificación Ambiental se desarrolla en cinco artículos:

Artículo 32. Establece el ámbito de aplicación

Artículo 33. Regula las actividades exceptuadas de someterse al procedimiento de Calificación Ambiental.

Artículo 34. Regula las competencias en materia de Calificación Ambiental.

Artículo 35. Regula la necesidad de desarrollo reglamentario

Artículo 36. Regula la vinculación del trámite de Calificación Ambiental al otorgamiento de licencias.

Artículo 37. Regula la certificación previa a la puesta en marcha de la actividad que debe desarrollar el técnico director del proyecto.

Anexo III Ley 7/94. Actividades sometidas a Calificación Ambiental

1. Doma de animales y picaderos.
2. Talleres de géneros de punto y textiles.
3. Instalaciones relacionadas con tratamiento de pieles, cueros y tripas.
4. Lavanderías.
5. Imprentas y artes gráficas. Talleres de edición de prensa.
6. Almacenes al por mayor de artículos de droguería y perfumería.
7. Garajes y aparcamientos. Estaciones de autobuses.

8. Establecimientos hoteleros, apartamentos turísticos e inmuebles de uso turístico en régimen de aprovechamiento por turno. Restaurantes, cafeterías y bares.
9. Pubs.
10. Discotecas y salas de fiesta.
11. Salones recreativos y bingos.
12. Cines y teatros.
13. Gimnasios.
14. Academias de baile y danza.
15. Estudio de rodaje y grabación.
16. Carnicerías. Almacenes y venta de carnes.
17. Pescaderías. Almacenes y venta de pescado.
18. Panaderías y obradores de confitería.
19. Supermercados y autoservicios.
20. Almacenes y venta de congelados.
21. Almacenes y venta de frutas y verduras.
22. Fabricación artesanal y venta de helados.
23. Asadores de pollos. Hamburgueserías. Freidurías de patatas.
24. Almacenes de abonos y piensos.
25. Talleres de carpintería metálica y cerrajería.
26. Talleres de reparación de vehículos a motor y de maquinaria en general.
27. Lavado y engrase de vehículos a motor.
28. Talleres de reparaciones eléctricas.
29. Taller de carpintería de madera. Almacenes y venta de muebles.
30. Almacenes y venta al por mayor de productos farmacéuticos.
31. Industrias de transformación de la madera y fabricación de muebles.
32. Instalación de desguace y almacenamiento de chatarra.
33. Estaciones de servicio dedicadas a la venta de gasolina y otros combustibles.
34. Explotaciones ganaderas en estabulación permanente no incluidas en el punto 11 del anexo II.

2.2 LEY 7/2007, DE GESTIÓN INTEGRADA DE LA CALIDAD AMBIENTAL. REGULACIÓN EN MATERIA DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL.

La ley GICA dedica el Título III a los Instrumentos de Prevención y control ambiental, incorporando por primera vez el enfoque integrado ya recogido por la Directiva 96/61/CE del Consejo, de 24 de septiembre, relativa a la prevención y al control integrado de la contaminación ambiental, y la Ley 16/2002, de 1 de julio, que incorpora al ordenamiento jurídico español los preceptos de la norma europea. A la autorización ambiental integrada se unen como instrumentos preventivos la autorización ambiental unificada, la evaluación ambiental de planes y programas y la **calificación ambiental**.

Regulación

Ley GICA
Título III: Instrumentos de Prevención y Control Ambiental
Capítulo II. Prevención y control Ambiental
Sección 5ª. Calificación Ambiental

Estructura

La regulación básica de la Calificación Ambiental se desarrolla en cinco artículos:

Artículo 41. Ámbito de Aplicación

Artículo 42. Finalidad

Artículo 43. Competencias

Artículo 44. Procedimiento

Artículo 45. Puesta en funcionamiento

Anexo I GICA. (Extracto de actividades sometidas a Calificación Ambiental)

2. Instalaciones energéticas

- 2.5 -Instalaciones industriales de la categoría 2.4 con potencia térmica inferior
- 2.7 -Instalaciones de la categoría 2.6, en suelo no urbanizable, no incluidas en ella
- 2.14 -Oleoductos y gasoductos de longitud superior a 1 kilómetro no incluidos en la categoría
- 2.17 -Construcción de líneas aéreas para el suministro de energía eléctrica de longitud inferior a 3.000 m. Se exceptúan las sustituciones que no se desvíen de la traza más de 100 m
- 2.21 -Las actuaciones recogidas en las categorías 2.15, 2.16, 2.17 y 2.18 por debajo de los umbrales señalados en ellas. Se exceptúan los almacenamientos domésticos y los de uso no industrial

3. Producción y transformación de metales

- 3.8 -Las instalaciones definidas en las categorías 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 y 3.6 no incluidas en ellas ni en la categoría 3.7.

4. Industria del mineral

- 4.14 -Las instalaciones definidas en las categorías 4.3, 4.5, 4.7, 4.8, 4.9, 4.11 y 4.13 no incluidas en ellas
- 4.19 -Instalaciones para la formulación y el envasado de materiales minerales, entendiéndose como formulación la mezcla de materiales sin transformación química de los mismos

5. Industria química y petroquímica

- 5.9 -Instalaciones para la formulación y el envasado de productos cosméticos, farmacéuticos, pinturas y barnices, entendiéndose como formulación la mezcla de materiales sin transformación química de los mismos

6. Industria textil, papelería y del cuero

- 6.7 -Las instalaciones de las categorías 6.2, 6.3, 6.4 y 6.5 por debajo de los umbrales de producción señalados en ellos y no incluidas en la 6.6.

7. Proyectos de infraestructuras

- 7.11 -Caminos rurales de nuevo trazado no incluidos en las categorías 7.10 y 13.7.

8. Proyectos de ingeniería hidráulica y de gestión del agua

- 8.5 -Plantas de tratamiento de aguas residuales cuya capacidad sea inferior a 10.000 habitantes equivalentes
- 8.6 -Estaciones de tratamiento para potabilización de aguas

10. Industrias agroalimentarias y explotaciones ganaderas

- 10.2 -Instalaciones para el sacrificio de animales no incluidas en la categoría 10.1.
- 10.5 -Instalaciones de la categoría 10.3 y 10.4 por debajo de los umbrales señalados en ella
- 10.10 -Instalaciones de la categoría 10.8 y 10.9 por debajo de los umbrales señalados en ella
- 10.20 -Instalaciones de las categorías 10.13, 10.14, 10.15, 10.16, 10.17, 10.18 y 10.19 no incluidas en ellas
- 10.21 -Fabricación de vinos y licores
- 10.22 -Centrales hortofrutícolas
- 10.23 -Emplazamientos para alimentación de animales con productos de retirada y excedentes agrícolas

11. Proyectos de tratamiento y gestión de residuos

- 11.9 -Instalaciones de gestión de residuos no incluidas en las categorías anteriores

13. Otras actuaciones

- 13.2 -Instalaciones para el tratamiento superficial con disolventes orgánicos de todo tipo de materiales no incluidas en la categoría 13.1.
- 13.20 -Instalaciones de las categorías 13.15, 13.16, 13.17, 13.18 y 13.19, no incluidas en ellas
- 13.21 -Supermercados, autoservicios y grandes establecimientos comerciales no incluidos en la categoría 13.19.
- 13.22 -Doma de animales y picaderos
- 13.23 -Lavanderías
- 13.24 -Imprentas y artes gráficas. Talleres de edición de prensa
- 13.25 -Almacenes al por mayor de plaguicidas
- 13.26 -Almacenamiento y venta de artículos de droguería y perfumería
- 13.28 -Aparcamientos de uso público no incluidos en la categoría 13.27.
- 13.30 -Estaciones de autobuses no incluidas en la categoría 13.29.
- 13.31 -Establecimientos hoteleros, apartamentos turísticos e inmuebles de uso turístico en régimen de aprovechamiento por turno en suelo urbano o urbanizable
- 13.32 -Restaurantes, cafeterías, pubs y bares
- 13.33 -Discotecas y salas de fiesta
- 13.34 -Salones recreativos. Salas de bingo
- 13.35 -Cines y teatros
- 13.36 -Gimnasios
- 13.37 -Academias de baile y danza
- 13.38 -Talleres de género de punto y textiles, con la excepción de las labores artesanales
- 13.39 -Estudios de rodaje y grabación
- 13.40 -Carnicerías. Almacenes o venta de carnes
- 13.41 -Pescaderías. Almacenes o venta de pescado
- 13.42 -Panaderías u obradores de confitería
- 13.43 -Almacenes o venta de congelados
- 13.44 -Almacenes o venta de frutas o verduras
- 13.45 -Asadores de pollos. Hamburgueserías. Freidurías de patatas
- 13.46 -Almacenes de abonos y piensos
- 13.47 -Talleres de carpintería metálica y cerrajería
- 13.48 -Talleres de reparación de vehículos a motor y de maquinaria en general
- 13.49 -Lavado y engrase de vehículos a motor
- 13.50 -Talleres de reparaciones eléctricas
- 13.51 -Talleres de carpintería de madera
- 13.52 -Almacenes y venta de productos farmacéuticos

13.53 -Talleres de orfebrería
13.54 -Estaciones de servicio dedicadas a la venta de gasolina y otros combustibles
13.55 -Establecimientos de venta de animales

2.3 DECRETO 297/1995, DE 19 DE DICIEMBRE, POR EL QUE SE APRUEBA EL REGLAMENTO DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL

El artículo 44 de la Ley GICA establece que el procedimiento de calificación ambiental se desarrollará con arreglo a lo que reglamentariamente se establezca. En este sentido, la referencia básica es el Decreto 297/1995, por el que se aprueba el Reglamento de Calificación Ambiental.

Estructura

El desarrollo Reglamentario de la CA se desarrolla en cuatro Capítulos y 22 artículos:

Capítulo I. Disposiciones Generales (art 1-7)

Artículo 1. Objeto

Artículo 2. Concepto

Artículo 3. Competencia

Artículo 4. Actualización

Artículo 5. Exigencia de Calificación

Artículo 6. Consultas

Artículo 7. Responsabilidad

Capítulo II. Procedimiento (art 8-18)

Artículo 8. Integración de procedimientos

Artículo 9. Documentación

Artículo 10. Tramitación del expediente

Artículo 11. Actuaciones sometidas a Evaluación de Impacto Ambiental o Informe Ambiental

Artículo 12. Remisión de documentos

Artículo 13. Información pública

Artículo 14. Propuesta de Resolución de Calificación Ambiental

Artículo 15. Resolución

Artículo 16. Plazo de Resolución

Artículo 17. Comunicación a la Consejería de Medio Ambiente

Artículo 18. Registro

Capítulo III. Puesta en Marcha (art 19-20)

Artículo 19. Certificación Técnica

Artículo 20. Cumplimiento de condiciones y normativa

Capítulo IV. Inspección y Vigilancia (art 21-22)

Artículo 21. Competencias

Artículo 22. Inspección y comprobación

3. ANÁLISIS

3.1 REVISIÓN DE LA NORMATIVA

A continuación se ofrece un **análisis comparativo de la Ley GICA (en su tratamiento de Calificación Ambiental) y su antecesora, ley 7/94 de Protección Ambiental**. Este análisis está dirigido a identificar posibles diferencias entre ambas normas que comporten responsabilidades de gestión a los técnicos municipales.

	Ley 7/94, de Protección Ambiental	Ley 7/2007, GICA
Ámbito de aplicación	Artículos 32 y 33. <ul style="list-style-type: none"> Hace referencia al Anexo III para el listado de actividades Con carácter general, para todos los procedimientos de prevención, se afectan proyectos públicos y privados (artículo 5) Se excluyen expresamente las actuaciones sometidas a otros procedimientos de prevención (Informe Ambiental o Estudio de Impacto Ambiental) y las que se excluyan expresamente del procedimiento de EIA. 	Artículo 41. <ul style="list-style-type: none"> Para el catálogo de actividades hace referencia al Anexo I Hace referencia a proyectos tanto públicos como privados Especifica que también se someterán a este trámite las modificaciones sustanciales de las actuaciones del Anexo I
Finalidad	<ul style="list-style-type: none"> No se hace referencia expresa, que queda enunciada de manera indirecta en las Disposiciones Comunes de Prevención (artículo 5) y en la propia definición de Calificación Ambiental (artículo 9) 	Artículo 42 <ul style="list-style-type: none"> Se establece concretamente como objetivo <i>“la evaluación de los efectos ambientales de determinadas actuaciones, así como la determinación de la viabilidad ambiental de las mismas y de las condiciones en que deben realizarse”</i>
Competencias	Artículo 34 <ul style="list-style-type: none"> Corresponde a los Ayuntamientos: <ul style="list-style-type: none"> Otorgar las Licencias Formular la Resolución de Calificación Ambiental. (*) Las cuestiones relativas a la Disciplina ambiental se establecen de manera general en el Título IV, Capítulo II, atribuyéndose la incoación de expedientes sancionadores, la imposición de multas y la adopción de las medidas precautorias a los Ayuntamientos. Se establece la posibilidad de ejercer las competencias a través de órganos Mancomunados, Consorciados, Diputación y otros órganos previstos por la Ley 	Artículo 43 <ul style="list-style-type: none"> Corresponde a los Ayuntamientos: <ul style="list-style-type: none"> Tramitación y resolución del procedimiento Vigilancia, control y ejercicio de la potestad sancionadora. Se establece la posibilidad de ejercer las competencias a través de órganos Mancomunados, Consorciados, Diputación y otros órganos previstos por la Ley

	Ley 7/94, de Protección Ambiental	Ley 7/2007, GICA
Procedimiento	Artículos 35 y 36 <ul style="list-style-type: none"> Se remite a desarrollo reglamentario, que se integra en la licencia para cuya obtención es requisito indispensable. 	Artículo 44 <ul style="list-style-type: none"> Se remite a desarrollo reglamentario, que se integra en la licencia para cuya obtención es requisito indispensable. Se establece la necesidad de presentar junto con la documentación de solicitud de licencia un análisis ambiental de la actividad que se pretende iniciar.
Puesta en marcha	Artículo 37 <ul style="list-style-type: none"> Requiere certificación del técnico director del proyecto del cumplimiento de las medidas correctoras incorporadas en la licencia. 	Artículo 45 <ul style="list-style-type: none"> Requiere certificación acreditativa del técnico director de la actuación del cumplimiento de las condiciones del proyecto y del condicionado de la Calificación Ambiental..

Actividades (ámbito de aplicación II)

Anexo III. Ley 7/94

Anexo I. Ley GICA (actividades sometidas a CA)

2. Instalaciones energéticas

---	2.5 -Instalaciones industriales de la categoría 2.4 con potencia térmica inferior
---	2.7 -Instalaciones de la categoría 2.6, en suelo no urbanizable, no incluidas en ella
---	2.14 -Oleoductos y gasoductos de longitud superior a 1 kilómetro no incluidos en la categoría
---	2.17 -Construcción de líneas aéreas para el suministro de energía eléctrica de longitud inferior a 3.000 m. Se exceptúan las sustituciones que no se desvíen de la traza más de 100 m
---	2.21 -Las actuaciones recogidas en las categorías 2.15, 2.16, 2.17 y 2.18 por debajo de los umbrales señalados en ellas. Se exceptúan los almacenamientos domésticos y los de uso no industrial

3. Producción y transformación de metales

---	3.8 -Las instalaciones definidas en las categorías 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 y 3.6 no incluidas en ellas ni en la categoría 3.7.
-----	---

4. Industria del mineral

---	4.14 -Las instalaciones definidas en las categorías 4.3, 4.5, 4.7, 4.8, 4.9, 4.11 y 4.13 no incluidas en ellas
---	4.19 -Instalaciones para la formulación y el envasado de materiales minerales, entendiéndose como formulación la mezcla de materiales sin transformación química de los mismos

5. Industria química y petroquímica

---	5.9 -Instalaciones para la formulación y el envasado de productos cosméticos, farmacéuticos, pinturas y barnices, entendiéndose como formulación la mezcla de materiales sin transformación química de los mismos
-----	---

6. Industria textil, papelera y del cuero

Anexo III. Ley 7/94	Anexo I. Ley GICA (actividades sometidas a CA)
3. Instalaciones relacionadas con tratamiento de pieles, cueros y tripas.	6.7 -Las instalaciones de las categorías 6.2, 6.3, 6.4 y 6.5 por debajo de los umbrales de producción señalados en ellos y no incluidas en la 6.6.

7. Proyectos de infraestructuras

---	7.11 -Caminos rurales de nuevo trazado no incluidos en las categorías 7.10 y 13.7.
-----	--

8. Proyectos de ingeniería hidráulica y de gestión del agua

---	8.5 -Plantas de tratamiento de aguas residuales cuya capacidad sea inferior a 10.000 habitantes equivalentes
---	8.6 -Estaciones de tratamiento para potabilización de aguas

10. Industrias agroalimentarias y explotaciones ganaderas

34. Explotaciones ganaderas en estabulación permanente no incluidas en el punto 11 del anexo II.	10.2 -Instalaciones para el sacrificio de animales no incluidas en la categoría 10.1.
22. Fabricación artesanal y venta de helados.	10.5 -Instalaciones de la categoría 10.3 y 10.4 por debajo de los umbrales señalados en ella
---	10.10 -Instalaciones de la categoría 10.8 y 10.9 por debajo de los umbrales señalados en ella
---	10.20 -Instalaciones de las categorías 10.13, 10.14, 10.15, 10.16, 10.17, 10.18 y 10.19 no incluidas en ellas
---	10.21 -Fabricación de vinos y licores
---	10.22 -Centrales hortofrutícolas
---	10.23 -Emplazamientos para alimentación de animales con productos de retirada y excedentes agrícolas

11. Proyectos de tratamiento y gestión de residuos

---	11.9 -Instalaciones de gestión de residuos no incluidas en las categorías anteriores
-----	--

13. Otras actuaciones

---	13.2 -Instalaciones para el tratamiento superficial con disolventes orgánicos de todo tipo de materiales no incluidas en la categoría 13.1.
---	13.20 -Instalaciones de las categorías 13.15, 13.16, 13.17, 13.18 y 13.19, no incluidas en ellas
19. Supermercados y autoservicios.	13.21 -Supermercados, autoservicios y grandes establecimientos comerciales no incluidos en la categoría 13.19.
1. Doma de animales y picaderos.	13.22 -Doma de animales y picaderos
4. Lavanderías.	13.23 -Lavanderías
5. Imprentas y artes gráficas. Talleres de edición de prensa.	13.24 -Imprentas y artes gráficas. Talleres de edición de prensa
---	13.25 -Almacenes al por mayor de plaguicidas
6. Almacenes al por mayor de artículos de droguería y perfumería.	13.26 -Almacenamiento y venta de artículos de droguería y perfumería
7. Garajes y aparcamientos. Estaciones de autobuses.	13.28 -Aparcamientos de uso público no incluidos en la categoría 13.27.
---	13.30 -Estaciones de autobuses no incluidas en la categoría 13.29.
8. Establecimientos hoteleros, apartamentos turísticos e inmuebles de uso turístico en régimen de aprovechamiento por turno. Restaurantes, cafeterías y bares.	13.31 -Establecimientos hoteleros, apartamentos turísticos e inmuebles de uso turístico en régimen de aprovechamiento por turno en suelo urbano o urbanizable

Anexo III. Ley 7/94	Anexo I. Ley GICA (actividades sometidas a CA)
9. Pubs.	13.32 -Restaurantes, cafeterías, pubs y bares
10. Discotecas y salas de fiesta.	13.33 -Discotecas y salas de fiesta
11. Salones recreativos y bingos.	13.34 -Salones recreativos. Salas de bingo
12. Cines y teatros.	13.35 -Cines y teatros
13. Gimnasios.	13.36 -Gimnasios
14. Academias de baile y danza.	13.37 -Academias de baile y danza
2. Talleres de géneros de punto y textiles.	13.38 -Talleres de género de punto y textiles, con la excepción de las labores artesanales
15. Estudio de rodaje y grabación.	13.39 -Estudios de rodaje y grabación
16. Carnicerías. Almacenes y venta de carnes.	13.40 -Carnicerías. Almacenes o venta de carnes
17. Pescaderías. Almacenes y venta de pescado.	13.41 -Pescaderías. Almacenes o venta de pescado
18. Panaderías y obradores de confitería.	13.42 -Panaderías u obradores de confitería
20. Almacenes y venta de congelados.	13.43 -Almacenes o venta de congelados
21. Almacenes y venta de frutas y verduras.	13.44 -Almacenes o venta de frutas o verduras
23. Asadores de pollos. Hamburgueserías. Freidurías de patatas.	13.45 -Asadores de pollos. Hamburgueserías. Freidurías de patatas
24. Almacenes de abonos y piensos.	13.46 -Almacenes de abonos y piensos
25. Talleres de carpintería metálica y cerrajería.	13.47 -Talleres de carpintería metálica y cerrajería
26. Talleres de reparación de vehículos a motor y de maquinaria en general.	13.48 -Talleres de reparación de vehículos a motor y de maquinaria en general
27. Lavado y engrase de vehículos a motor.	13.49 -Lavado y engrase de vehículos a motor
28. Talleres de reparaciones eléctricas.	13.50 -Talleres de reparaciones eléctricas
29. Taller de carpintería de madera. Almacenes y venta de muebles.	13.51 -Talleres de carpintería de madera
31. Industrias de transformación de la madera y fabricación de muebles.	
30. Almacenes y venta al por mayor de productos farmacéuticos.	13.52 -Almacenes y venta de productos farmacéuticos
---	13.53 -Talleres de orfebrería
33. Estaciones de servicio dedicadas a la venta de gasolina y otros combustibles.	13.54 -Estaciones de servicio dedicadas a la venta de gasolina y otros combustibles
---	13.55 -Establecimientos de venta de animales
32. Instalación de desguace y almacenamiento de chatarra.	

3.2 REVISIÓN DEL TRATAMIENTO DE LA NORMATIVA EN LAS GUÍAS

En cuanto a la evaluación del tratamiento que reciben las competencias, responsabilidades y el procedimiento de Calificación Ambiental en las Guías, los documentos presentan una estructura básica semejante, que facilita su utilización. Esta estructura responde al siguiente esquema:

Parte General, común a todas las guías

- En el capítulo 1 se tratan los **antecedentes legislativos y el objeto** de las guías.
- El capítulo 2 analiza el **procedimiento** de Calificación Ambiental, detallándose las fases, plazos y documentación a aportar por el promotor, así como los trámites y competencias de la Administración.
- La **puesta en marcha** de la actuación se trata en el capítulo 3.
- El Capítulo 4 contempla **definiciones** relacionadas con el procedimiento de Calificación Ambiental.

Parte Específica, de contenido singular adaptado a la actividad o grupo de actividades que se están tratando

- En el capítulo 1 se trata el **ámbito de aplicación y definición de conceptos técnicos**, con el fin de detallar las categorías de actuaciones que son objeto de cada guía.
- La **normativa ambiental y sectorial** aplicable al sector objeto de estudio se analiza en el capítulo 2, junto con la identificación de los requisitos legales aplicables.
- En el capítulo 3 se describe la **actividad**, así como los principales efectos ambientales previsibles y los criterios clave para evaluar la viabilidad ambiental de las actuaciones objeto de estudio.
- Se establecen en el capítulo 4, las **medidas correctoras y buenas prácticas**.
- En el capítulo 5 se indica el **programa de seguimiento ambiental e indicadores** ambientales en función de la actividad.
- En el capítulo 6 se propone un **Modelo de Resolución** de Calificación Ambiental.
- En el capítulo 7 se recopila la **documentación de referencia**.

Esta **estructura** resulta adecuada para facilitar el trabajo de los técnicos municipales, aunque existen solapamientos de información: legislación, definiciones, etc.

El documento incluye un capítulo dedicado al **procedimiento** en el que:

- Se especifica y aclara la documentación que hay que presentar junto a la solicitud de licencia.
- Se estructura el proceso en 4 fases que se corresponden con la secuencia temporal y lógica de la prevención: Presentación y Registro de la Solicitud, Información Pública y Propuesta de Calificación, Resolución e Inspección y Vigilancia.

- Para cada una de las fases se ofrece un diagrama de flujo completo, en el que quedan claras tanto las tareas a realizar, como sus responsables, los plazos a cumplir y todas aquéllas aclaraciones pertinentes.
- El capítulo dedicado al procedimiento se completa con otro dedicado a la “puesta en marcha de la actividad” donde se especifican los requisitos necesarios para la misma.

Pese a que las **competencias municipales** quedan reflejadas en el esquema de procedimiento, no existe un apartado específico que las reúna.

Las **definiciones** que se incluyen en el documento son adecuadas y se organizan por orden alfabético. Se detectan algunas repeticiones (titular o promotor). Cuando los términos han sido definidos por la Ley GICA se utiliza dicha definición.

Se incluye un capítulo de Referencias de Legislación ambiental que se encuentra adecuadamente estructurado.

4. CONCLUSIONES

En conclusión:

La legislación

- En su tratamiento de la Calificación Ambiental, la Ley GICA no efectúa modificaciones o innovaciones con respecto a las disposiciones que, en esta materia, incluía la derogada la Ley 7/1994, de Protección Ambiental.
- La nueva legislación amplía considerablemente la tipología de actividad que se encuentra sometida al procedimiento de Calificación Ambiental.
- El Decreto 297/1995, por el que se aprueba el Reglamento de Calificación Ambiental, no ha sido derogado con la nueva Ley GICA al contrario de lo que sucediera con los Reglamentos de Evaluación de Impacto Ambiental e Informe Ambiental, por lo que el procedimiento de referencia no ha sufrido modificaciones con respecto a la regulación anterior.
- De todo lo anterior se desprende que la Ley GICA no introduce cambios significativos en la gestión del procedimiento que debieran ser tenidos en cuenta por los técnicos municipales, y en consecuencia reflejados en la Guía.

El tratamiento de la Legislación en las Guías

- Cada Guía está compuesta en la práctica por dos partes, que constituyen documentos independientes. En el primero, de carácter general se abordan las cuestiones legales, comunes a todas las guías, y en el segundo se abordan las cuestiones técnicas específicas de cada una de las actividades. Existen algunos capítulos que pueden resultar redundantes (legislación, definiciones, etc.).
- El **esquema del procedimiento**. El sistema utilizado es muy gráfico y contiene los elementos necesarios (documentación, tareas, plazos, responsabilidades). En general, todos los aspectos determinantes del procedimiento se encuentran adecuadamente reflejados, excepto
 - La información Previa. Se incluye en el procedimiento aunque sería necesario aclarar que, como establece el artículo 6, la respuesta a consultas iniciales sobre viabilidad ambiental de un proyecto es una facultad del Ayuntamiento y no una obligación “*Los Ayuntamientos podrán establecer servicios de información...*”
 - La remisión de documentos a otra entidad local cuando corresponda a ésta realizar la Calificación Ambiental (artículo 12 Decreto 297/1995)
 - La necesidad de Registro regulada en el artículo 18 del Decreto 297/1995.

Las especificaciones relativas a la puesta en marcha se incluyen en un capítulo separado.

- Las **competencias municipales** están reflejadas en el procedimiento, aunque sería aconsejable incluir un apartado específico que las exponga en conjunto.
- Las **definiciones** resultan apropiadas y suficientes; se considera apropiado el criterio de utilizar las propias definiciones de la GICA cuando esto es posible.
- La **legislación ambiental** se encuentra adecuadamente estructurada. Tal y como se refleja en el capítulo de propuestas, puede resultar conveniente ampliar las referencias legales a otras áreas temáticas (natural, bienes protegidos en el territorio, etc.), así como indicar la página web de la Consejería de Medio Ambiente como fuente de información para verificar posibles actualizaciones legales. En este sentido es necesario incluir:
 - Real Decreto 102/2011, de 28 de enero, relativo a la mejora de la calidad del aire.
 - Ley 5/2010 de Autonomía local de Andalucía
- En la parte específica de las guías se incluye un **modelo de resolución**, instrumento que se considera apropiado y que, en términos generales es conforme a norma.

5. PROPUESTAS

Del análisis de los textos legales se desprenden las siguientes Recomendaciones



Propuestas Preliminares

- Incluir en las Guías, y como Anexo, los textos íntegros de la regulación de CA (parte correspondiente de la GICA + Anexo I GICA + Reglamento).
- Incluir en las guías la estructura básica de la regulación del Instrumento de Calificación Ambiental.
- Incluir en el título de cada guía la referencia a la categoría o categorías de actividad según el Anexo I de la GICA.
- Cuando una guía integre varios tipos de actividad, justificar la agrupación definiendo los rasgos que suponen el denominador común y señalando las posibles diferencias y su relevancia en la evaluación ambiental.
- Incluir una reflexión en el inicio de la guía sobre por qué esta actividad se debe someter a un procedimiento de prevención y por qué en particular a CA y no AAU.
- Incluir una referencia en cada guía al concepto de “modificación sustancial” y cómo éste se traduce en cada actividad en concreto.
- Incluir en cada guía instrumentos de ayuda específicos para todas las competencias y responsabilidades del Ayuntamiento en materia de Calificación Ambiental:
 - Competencias: Tramitación y resolución del procedimiento (incluida la información pública, de la que se podría ofrecer un modelo) + Vigilancia, control y ejercicio de la potestad sancionadora (de la que se podría ofrecer un protocolo).
 - Responsabilidades: análisis de compatibilidad urbanística, registro de actividades, comunicación a la Consejería, facultad de revocación, facultad de consultas, etc.
- Indicación clara de los responsables.
- Crear un recuadro tipo en todas las Guías en el que se especifique la documentación/ contenidos del Análisis Ambiental que el promotor debe presentar junto al proyecto que acompaña la solicitud de licencia. Dado que el procedimiento faculta al Ayuntamiento para requerir documentación

adicional a la básica, definirla cuando proceda.

- La puesta en marcha requiere la certificación del Técnico Director de la Actuación; identificar quién reúne esas condiciones.
- Incluir un recuadro de preguntas frecuentes, relativas a legislación, características de la actividad, cuestiones de procedimiento, etc.). Ej. Es de aplicación el RAMINP en Andalucía?
- El ejercicio de las competencias puede realizarse por Mancomunidades u otras asociaciones locales (según el Reglamento las Diputaciones pueden realizar asistencia o recibir encomienda de gestión). Valorar la oportunidad de incluir en el grupo motor de la segunda fase del proyecto a las Mancomunidades.
- Hay 48 tipos de actividad que se han agrupado en 23 guías en función de su similitud. Valorar las agrupaciones.
- Integrar la guía general en cada una de las específicas, unificando contenidos que pueden llegar a solaparse (legislación, definiciones), y garantizando que la información se lee en el orden adecuado (primero el marco general, con las cuestiones relativas al procedimiento, y luego los aspectos específicos de cada actividad).
- Valorar la oportunidad de incluir en los diagramas de flujo de procedimiento las especificaciones relativas a la puesta en marcha de la actividad.
- Resultaría conveniente incluir en el diagrama de flujo de procedimiento la tarea de “registro”, manteniendo actualizado el registro de calificación ambiental (art. 18) . Idem con la tarea de *remisión de documentos a otra entidad local* (art. 12).
- Analizar la oportunidad de incluir en el diagrama de flujo referencia a los artículos del Decreto 297/1995 correspondientes.
- Aclarar en el esquema de procedimiento que la respuesta a consultas iniciales sobre viabilidad ambiental de un proyecto es una facultad del Ayuntamiento y no una obligación “*Los Ayuntamientos podrán establecer servicios de información...*”
- Incluir un apartado con las competencias municipales tal y como la Ley las señala. Este bloque de información se podría:
 - contextualizar con las competencias que se establecen para los otros instrumentos de prevención ambiental, pudiéndose incluso señalar las responsabilidades que, en estos otros procedimientos, recaen sobre los Ayuntamientos (certificados de compatibilidad urbanística, etc.).

- Completar con un capítulo de competencias municipales relacionadas con la actividad objeto de estudio (competencias adicionales a la de Calificación Ambiental que el Ayuntamiento debe tener en cuenta en la tramitación de la Licencia).
- Valorar la oportunidad de incluir nuevas áreas temáticas en el bloque de legislación (ejemplo: medio natural, bienes protegidos en el territorio –VVPP, Montes Públicos, etc. – ordenación del territorio, etc.).
- Indicar la página web de la Consejería de Medio Ambiente como fuente de información para verificar posibles actualizaciones legales.
- Actualizar legislación::
 - Real Decreto 102/2011, de 28 de enero, relativo a la mejora de la calidad del aire.
 - Ley 5/2010 de Autonomía local de Andalucía
- Incluir al inicio de la guía una descripción del carácter impactante o riesgo ambiental de la actividad, que justifica su sometimiento al procedimiento de Calificación Ambiental. Resultaría conveniente hacerlo antes del capítulo de requisitos legales, ya que las áreas temáticas seleccionadas para los requisitos tienen que ver precisamente con las connotaciones ambientales de la actividad que se propone se describan.
- Se propone incluir un párrafo en los modelos de Resolución en el que se especifique que el incumplimiento de las condiciones ambientales exigidas en la misma se considerará como incumplimiento de las condiciones de cualquier subvención otorgada a cargo de los presupuestos de la Comunidad Autónoma de Andalucía para esa actividad (artículo 5 Decreto 297/1995).

