

# LABORATORIO PARTICIPATIVO POR LA PREVENCIÓN Y LA CALIDAD AMBIENTAL LOCAL



## DOSSIER INFORMATIVO



FEDERACIÓN  
ANDALUZA  
DE MUNICIPIOS  
Y PROVINCIAS



Proyecto financiado con  
Fondos FEDER



Proyecto financiado con  
Fondos FEDER

## Índice de contenidos

1. Introducción .....	3
2. La Ley 7/2007, de Gestión Integrada de Calidad Ambiental en Andalucía: competencia municipal en materia de Calificación Ambiental. ....	4
3. Objetivos del Proyecto de colaboración.....	6
4. El papel de los Gobiernos Locales para la implementación de los trabajos.....	7
5. Instrumentos para la implementación, seguimiento y recogida de aportaciones acerca de las Guías de Calificación Ambiental. ....	8
5.2. Proceso de análisis técnico de la normativa de aplicación. ....	8
5.2. Proceso de análisis técnico: Laboratorio Participativo por la Prevención y la Calidad Ambiental Local.....	9
5.3. Celebración del II Encuentro por la Prevención y la Calidad Ambiental en Andalucía	11
6. Cronograma de los trabajos a realizar .....	12

## 1. Introducción

La Federación Andaluza de Municipios y Provincias (FAMP) junto con la Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía aúnan sus esfuerzos en un Proyecto para la mejora de la Prevención y la Calidad Ambiental Local (BOJA número 58, de 23 de Marzo de 20110). Esta alianza establecida con la Dirección General de Prevención y Calidad Ambiental tiene por objeto:

- **Fijar una estrecha cooperación** en materia de **calidad ambiental y desarrollo sostenible**
- **Dar cumplimiento a los fines** regulados en el artículo 2 de la **Ley 7/2007** de Gestión Integral de la Calidad Ambiental (en adelante **GICA**), tales como:
  - o **promover la coordinación entre las distintas Administraciones Públicas**; así como la simplificación y agilización de los procedimientos de prevención, control y calidad ambiental.

Los trabajos desarrollados ocurren en un momento clave, dada la situación global por la que pasan los gobiernos andaluces, y por ello tanto la Federación Andaluza de Municipios y Provincias como la Consejería de Medio Ambiente apuestan por la interconexión de responsables políticos y personal técnico de la Administración Local a través del Trabajo en RED y del uso de las TICs en la realización de herramientas y procesos que contribuyen a la mejora de los servicios públicos locales, y más concretamente, en este caso, con aquellos que están vinculados con la mejora de la prevención y la calidad ambiental.

La FAMP, como *red de redes del municipalismo andaluz*, se convierte en un actor clave en este Proyecto dado su papel interconector con las Entidades Locales Andaluas a través de las Red de Ciudades Sostenibles de Andalucía (en adelante RECSA) cuyo objetivo es fomentar el trabajo coordinado entre los gobiernos locales adheridos a ésta en torno al interés específico de la sostenibilidad en Andalucía, así como la cooperación territorial entre las Administraciones Locales entre sí y con otras administraciones públicas y entidades privadas para alcanzar el desarrollo sostenible de las ciudades y pueblos de Andalucía.

## **2. La Ley 7/2007, de Gestión Integrada de Calidad Ambiental en Andalucía: competencia municipal en materia de Calificación Ambiental.**

La Ley 7/2007 de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental intenta dar respuesta a las tres dimensiones del concepto de desarrollo sostenible -ambiental, social y económica- superando las originarias normas sectoriales para la protección de un medio ambiente limpio, hoy insuficientes. En esta Ley, aprobada por el Parlamento andaluz, la prevención se manifiesta como el mecanismo más adecuado de actuación. La Administración andaluza se dota con ella de instrumentos que permitan conocer, a priori, los posibles efectos sobre el medio ambiente y la calidad de vida derivados de determinados planes, programas, proyectos de obras y actividades.

La GICA dedica el Título III a los Instrumentos de Prevención y control ambiental, incorporando por primera vez el enfoque integrado ya recogido por la Directiva 96/61/CE del Consejo, de 24 de septiembre, relativa a la prevención y al control integrado de la contaminación ambiental, y la Ley 16/2002, de 1 de julio, que incorpora al ordenamiento jurídico español los preceptos de la norma europea. A la autorización ambiental integrada se unen como instrumentos preventivos la autorización ambiental unificada, la evaluación ambiental de planes y programas y la calificación ambiental.

Así el instrumento de calificación ambiental regulado por la Ley GICA somete a las estando actividades incluidas en el anexo I al trámite establecido por esta Ley, y según lo establecido en el artículo 43 de la Ley GICA, corresponde a los Ayuntamientos la tramitación y resolución del procedimiento de calificación ambiental, así como la vigilancia, control y ejercicio de la potestad sancionadora con respecto a las actividades sometidas a dicho instrumento.

Con carácter previo a la Ley GICA, el instrumento de Calificación Ambiental se regulaba en la Ley 7/1994 de Protección Ambiental, constituyendo, junto a la Evaluación de Impacto Ambiental y el Informe Ambiental, el recurso legal para la prevención de daños al Medio Ambiente. La aprobación, en julio del 2009 de esta nueva Ley marco de referencia para el medio ambiente en nuestra comunidad, no ha supuesto modificaciones o innovaciones con respecto a las disposiciones en materia de calificación ambiental, aunque sí se amplía considerablemente la tipología de actividades sometidas a Calificación Ambiental, y por tanto, competencias de los Ayuntamientos.

En cuanto a la normativa complementaria, el Decreto 297/1995, por el que se aprueba el Reglamento de Calificación Ambiental, no ha sido derogado con la nueva Ley GICA por lo que el procedimiento de referencia no ha sufrido modificaciones con respecto a la regulación anterior.

La Dirección General de Prevención y Calidad Ambiental, siendo consciente de que la aplicación de este instrumento de prevención ambiental puede resultar complejo para las Entidades Locales, dado el aumento de actividades que deberán someterse a calificación ambiental, tal y como marca la Ley GICA, ha elaborado un total de veintitrés Guías Técnicas de Calificación Ambiental.

Estas Guías Prácticas de Calificación Ambiental, realizadas para facilitar los trabajos realizados por los técnicos/as municipales en sus gestiones para otorgar las resoluciones de calificación ambiental a los planes, programas y proyectos que deben someterse a este instrumento, están compuestas por dos partes diferenciadas, que constituyen documentos independientes. En el primero, de carácter general se abordan las cuestiones legales, comunes a todas las guías, y en el segundo se abordan las cuestiones técnicas específicas de cada una de las actividades reguladas por la Guía en cuestión.

#### Relación de Guías de Calificación Ambiental

- |  |
|--|
| 00GENERAL  |
| 01PRODUCCION DE ENERGIA                                    |
| 02TRANSPORTE DE ENERGIA                                    |
| 03PRODUCCION Y TRANSFORMACION DE METALES                   |
| 04INDUSTRIA MINERAL  |
| 05INDUSTRIA QUIMICA Y PETROQUIMICA                         |
| 06INDUSTRIA TEXTIL, PAPELERA Y DEL CUERO                   |
| 07INDUSTRIAS AGROALIMENTARIAS                              |
| 08INSTALACIONES PARA EL SACRIFICIO DE ANIMALES             |
| 09EXPLOTACIONES GANADERAS                                  |
| 10PROYECTOS DE CAMINOS RURALES DE NUEVO TRAZADO            |
| 11PROYECTOS DE INGENIERIA HIDRAULICA Y DE GESTION DEL AGUA |
| 12INSTALACIONES DE GESTION DE RESIDUOS                     |
| 13SUPERFICIES COMERCIALES                                  |
| 14ESTACIONAMIENTOS   |
| 15ESTABLECIMIENTOS TURISTICOS                              |
| 16RESTAURACION   |
| 17SERVICIOS  |
| 18ALMACENAMIENTO   |

19 INSTALACIONES CON EMISIONES DE COVS

20 TALLERES

21 TALLERES DE VEHICULOS

22 GASOLINERAS

23 ESTABLECIMIENTOS DE ANIMALES

Así, para poner en valor todas las actuaciones realizadas en la materia y acercar todos los documentos generados a las entidades locales de la comunidad, la Dirección General de Prevención y Calidad Ambiental solicitó a la FAMP formar parte de este proceso participado de validación, seguimiento y actualización de dichas Guía para promover la coordinación entre las distintas Administraciones Públicas, tanto a nivel autonómico como local.

### 3. Objetivos del Proyecto de colaboración

Detallamos a continuación los objetivos específicos que se persiguen por parte de la FAMP y la Consejería de Medio Ambiente a llevar a cabo este proceso participativo de implementación, difusión y recogida de aportaciones en relación a los trabajos que se vienen realizando:

Fomentar el Trabajo en Red y la cooperación entre los Gobiernos Locales Andaluces en materia de prevención y calidad ambiental,

Impulsar la Participación Ciudadana, a través de la recogida de aportaciones de técnicos/s municipales y responsables políticos a cerca de las Guías Prácticas de Calificación Ambiental.

Promover la utilización de las Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación para favorecer el Trabajo en Red en materia ambiental

Impulsar la Cooperación, Comunicación e iniciativas conjuntas entre Ayuntamientos y entidades locales

#### 4. El papel de los Gobiernos Locales para la implementación de los trabajos

Pero para el buen desarrollo de los trabajos que se detallan, resulta imprescindible la colaboración de Ayuntamientos, Diputaciones Provinciales y Mancomunidades de municipios en todas y cada una de las actividades que a continuación se van a ir desagregando.

Así, desde la FAMP, se ha diseñado un Grupo Motor<sup>1</sup>, dentro del cual se encuentra su corporación, que a través de los medios telemáticos a disposición del Proyecto tendrán acceso a todos los documentos que se desarrollen, así como a las veintitrés Guías de Calificación Ambiental y toda una serie de noticias, jornadas, seminarios y agenda virtual en relación a la prevención y la calidad ambiental en nuestra comunidad.

Todos y cada uno de los participantes en el proceso de obtención de recomendaciones y observaciones de las Guías forman un Grupo de Trabajo multidisciplinar, que detallamos a continuación desagregados por provincias.

Además se ha previsto contar con la participación de algunas Mancomunidades<sup>2</sup> conscientes de su trabajo de apoyo y colaboración con las Entidades Locales en materia de Prevención y Calidad Ambiental, asesorando a los/las técnicos/as en sus funciones de trámite de Calificación Ambiental.

Desde la FAMP venimos trabajando en la materia desde el año 2009, y durante todo este tiempo se han desarrollado una serie de actividades (mejoradas en el presente año) a las que previamente han tenido acceso algunas corporaciones locales. Para abarcar más territorio y que la mayor parte de las entidades puedan participar en el proceso, se ha decidido aumentar el Grupo Motor de municipios, para que los/as responsables de llevar a cabo en los Ayuntamientos la Calificación Ambiental puedan ayudarse de estos instrumentos innovadores, y reciban por parte de la FAMP un asesoramiento técnico continuado que facilite su labores en la materia.

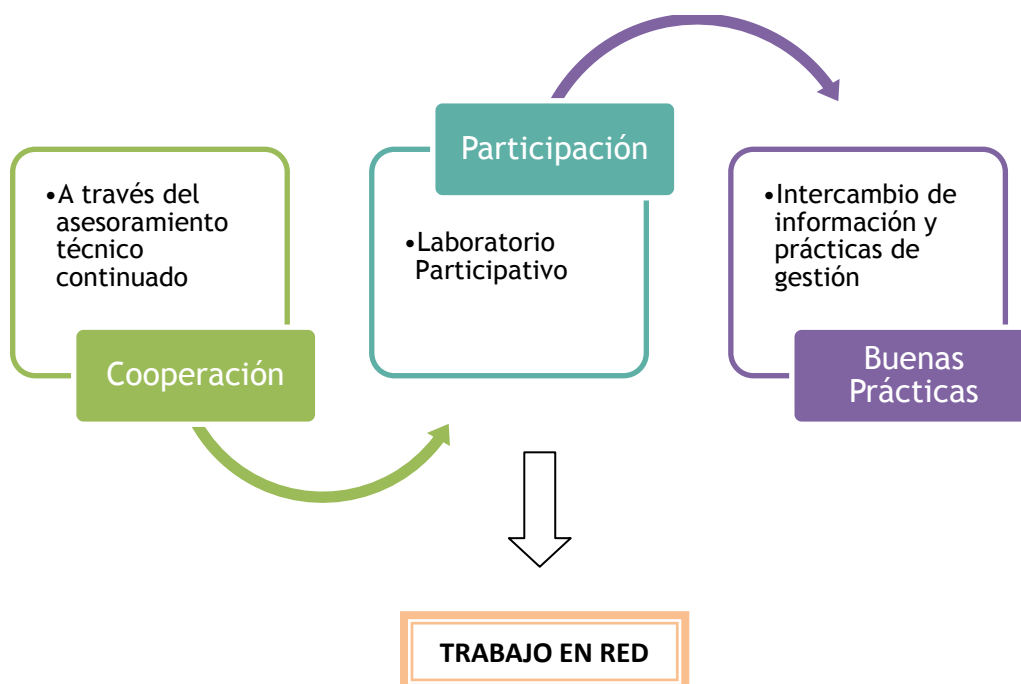
Queremos remarcar la importancia de la participación de todos los municipios y entidades locales del Grupo Motor en el proceso de recogida de aportaciones e implementación de estos instrumentos para la mejora ambiental de nuestra sociedad. Y es que estos han sido ideados por y para las corporaciones locales andaluzas, por lo que todas las actividades que desde la

---

<sup>1</sup> Anexo I. Relación de Entidades Locales Integrantes en el Grupo Motor

<sup>2</sup> Anexo II. Relación de Mancomunidades

FAMP vamos a poner en marcha deben servir para acercar las Guías de Calificación Ambiental a responsables políticos y personal técnicos que deben enfrentarse en sus quehaceres diarios a las problemáticas y tareas que del procedimiento de calificación ambiental se derivan.



## 5. Instrumentos para la implementación, seguimiento y recogida de aportaciones acerca de las Guías de Calificación Ambiental.

Dada la complejidad de la materia a tratar, así como la variedad de documentación y trabajos a realizar (normativo y técnico) desde la FAMP se han desagregado las tareas a llevar a cabo. A continuación se exponen cada uno de ellos, indicando los hitos y tareas claves a tener en cuenta.

### 5.2. Proceso de análisis técnico de la normativa de aplicación.

Todos los trabajos de diagnóstico de situación y de implementación técnica de las Guías de Calificación Ambiental deben pasar necesariamente por una análisis preliminar de los textos legales que dan origen a las Guías objeto de revisión. Esto es:



Proyecto financiado con  
Fondos FEDER

- ✓ LEY 7/2007, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental. Regulación en materia de Calificación Ambiental.
- ✓ Decreto 297/1995, de 19 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Calificación Ambiental

Para ello la FAMP cuenta con el apoyo de una asistencia técnica especializada, expertos/as en materias de sostenibilidad Local, que realizarán un análisis exhaustivo análisis de la Ley 7/2007 de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental y de los órganos que la desarrollan, prestando especial atención en los referentes a la Prevención y Calidad Ambiental y por lo tanto a las Guías de Calificación Ambiental.

Además este grupo de expertos en derecho ambiental recogerán todas las aportaciones que las entidades locales realicen en materia normativa, para realizar un estudio pormenorizado de las mismas y recogerlas en un Informe de situación definitivo, que recoja todos las cuestiones legales a tener en cuenta por parte de los Ayuntamientos en sus obligaciones de realización de los procedimientos de Calificación Ambiental.

## **5.2. Proceso de análisis técnico: Laboratorio Participativo por la Prevención y la Calidad Ambiental Local**

En los tiempos en los que transcurren, en el que el uso de las nuevas tecnologías y TIC's se hacen indispensables para acometer los trabajos diarios de trabajadores/as de las administraciones públicas de Andalucía, la FAMP debe postularse como entidad pionera para el desarrollo de nuevas vías de comunicación que permitan la difusión de la información y de los trabajos que se lleven a cabo de manera conjunta.

Así, estamos ultimando en estos días el lanzamiento de la nueva página web del Proyecto, denominada **Laboratorio Participativo por la Prevención y la Calidad Ambiental Local**. Una nueva página web que estará a la disposición de todas las entidades locales en la web de la FAMP (<http://www.famp.es/recsa/Laboratorio.php>) y que mejora significativamente todas las tareas previas que se han realizado en materia de prevención y calidad por parte de la FAMP en los años 2009 y 2010.



FEDERACIÓN  
ANDALUZA  
DE MUNICIPIOS  
Y PROVINCIAS



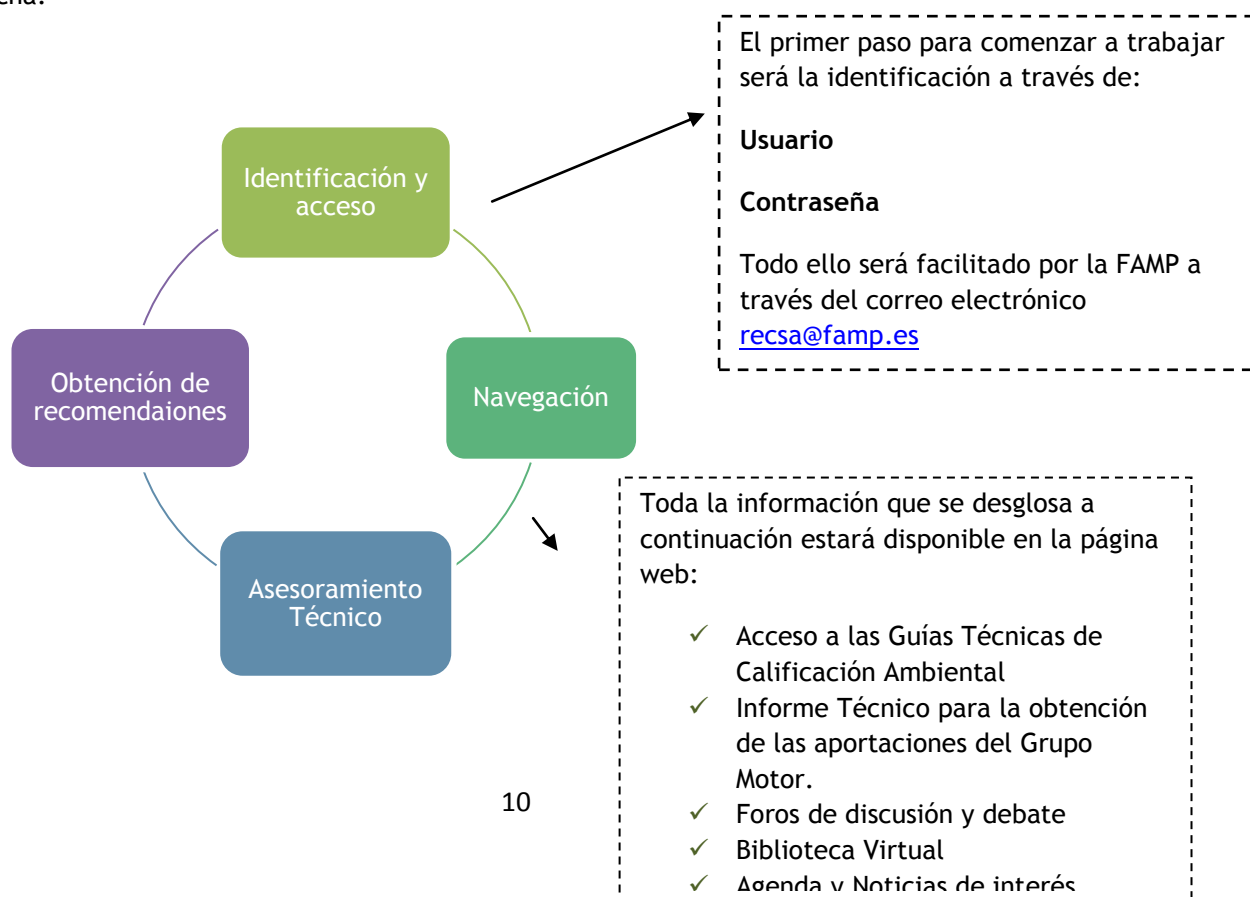
Proyecto financiado con  
Fondos FEDER



*Fuente: rescate página web en desarrollo.*

Esta nueva página web, que será atractiva y de fácil manejo por parte de todos los técnicos/as y responsables políticos, dará el apoyo técnico necesario a todos/as los usuarios/as y contará además, con personal especializado en dinamización telemática que realice labores de facilitación, debate, discusión y demanda de información.

En el siguiente gráfico que a continuación se detalla te informamos de los pasos seguir para acceder a la página web que estamos desarrollando y de la cual informaremos de su puesta en marcha:



Durante todo el proceso de obtención de recomendaciones de mejora, los/las técnicos/as y responsables políticos/as participantes en el proceso estarán asesorados por la Asistencia Técnica con la que cuenta la FAMP, de manera que se agilicen los trabajos y existan unos canales de comunicación fluidos y eficaces entre las partes.

Ante cualquier duda o cuestión que pudiera surgir, los/as técnicos de la FAMP están a la disposición de las corporaciones locales en los siguientes datos de contacto que se facilitan:

Red de Ciudades Sostenibles de Andalucía  
Dpto. de Políticas de Igualdad y Redes de la FAMP  
Teléfono: 954.65.97.59 Ext:141 -143 Fax: 954.65.78.42  
Email: recsa@famp.es

### 5.3. Celebración del II Encuentro por la Prevención y la Calidad Ambiental en Andalucía

Con el doble objetivo de dar a conocer y difundir los resultados del presente Proyecto y aportar a las personas participantes conocimientos teóricos, técnicos y prácticos, se desarrollará, dentro del Plan de Formación Continua de la FAMP el que será el *II Encuentro por la Prevención, Control y la Calidad Ambiental* al que se invitará a participar a responsables políticos/as y personal técnico de la Administración Local con competencias y/o responsabilidades en la materia.

El evento tendrá lugar en Octubre de 2011 podrán obtener más información a través de la página web de la FAMP en los apartados de Jornadas y Seminarios o el de Formación Continua (<http://www.famp.es> ). Entre otras cuestiones se abordarán: Las Implicaciones de los instrumentos de Prevención Ambiental para los Ayuntamientos andaluces o Las nuevas competencias municipales derivadas de la Ley GICA; así mismo, se prevé la celebración de Talleres Prácticos: Metodologías prácticas para la identificación y valoración de impactos; Aspectos prácticos del Plan de Seguimiento Ambiental: definición y ejecución.

## 6. Cronograma de los trabajos a realizar

Las tareas que se recogen en el siguiente cronograma de temporalizarían, son complementarias a todas aquellas que la FAMP viene realizando para poner en prácticas estos instrumentos y actividades para las entidades locales.

	m	a	m	j	j	a	s	o	n	d
<b>Tareas</b>										
<b>TRABAJO PREVIOS DE ANÁLISIS</b>										
Identificación y validación de fuentes de información.										
Recopilación y análisis de documentación.										
<b>TRABAJO PREVIOS DE COMUNICACIÓN</b>										
<b>Reactivación, ampliación y Dinamización del Grupo de Trabajo o Grupo Motor</b>										
Fidelización Grupo Motor										
<b>Seguimiento y actualización del contenido de las Guías</b>										
Análisis Jurídico.										
Análisis Técnico.										
Puesta en marcha del Laboratorio participativo										
<b>DESARROLLO DE LOS TRABAJOS</b>										
<b>Reactivación, ampliación y Dinamización del Grupo de Trabajo o Grupo Motor</b>										
Primer contacto con los municipios antiguos y nuevos. Identificación de responsables. FAMP										
Envío de dossier informativo										
<b>Seguimiento y actualización del contenido de las Guías</b>										
Evaluación competencias y responsabilidades.										
Análisis de las posibles actualizaciones/innovaciones										
Análisis de impacto en el trabajo cotidiano										
Evaluación formal, de estructura y de contenidos técnicos										
Formulación de Propuestas de Mejora.										
<b>Boletín Informativo.</b>										
Boletín 2: envío y publicación web										
Boletín 3: envío y publicación web										
<b>Desarrollo del II Encuentro Local por la Prevención, Control y la Calidad Ambiental.</b>										
Difusión y Promoción:										
Producción de materiales de apoyo y trabajo.										
Desarrollo del Encuentro:										
<b>SEGUIMIENTO</b>										
Seguimiento continuo	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2

## Anexo I

### Relación de Entidades Locales Integrantes del Grupo Motor

PROVINCIA DE ALMERÍA

Adra



Albox



Almería



Diputación Provincial de Almería



Huerca -Olvera



Pulpí



Vera



PROVINCIA DE CÁDIZ

Algeciras



Ayuntamiento  
de Algeciras

Barbate



Ayuntamiento de Barbate

Cádiz



Chiclana de la Frontera



Diputación Provincial de Cádiz



Jerez



Ayuntamiento  
de Jerez

Puerto de Santa María, El



Ayuntamiento de  
El Puerto de Santa María

Puerto Real



Rota



## PROVINCIA DE CÁDIZ

San Roque



Ubrique



## PROVINCIA DE CÓRDOBA

Córdoba



Espiel



Diputación Provincial de Córdoba



Montilla



Ayuntamiento de Montilla

Montoro



Monturque



## PROVINCIA DE CÓRDOBA

Lucena



Palma del Río



Peñarrolla - Pueblo Nuevo



## PROVINCIA DE GRANADA

Diputación Provincial de Granada



Fuente Vaqueros



Granada



Guadix



## PROVINCIA DE GRANADA

La Tahá



Loja



Monachil



Motril



## PROVINCIA DE HUELVA

Aracena



Almonte



Ayamonte



## PROVINCIA DE HUELVA

Cartaya



Diputación Provincial de Huelva



Hinojos



Huelva



Lepe



Punta Umbría



Rociana del Condado



PROVINCIA DE JAÉN

Alcaudete



Andújar



Baeza



Bailén



Diputación Provincial de Jaén



Jaén



La Carolina



## PROVINCIA DE JAÉN

Úbeda



Valdepeñas de Jaén



## PROVINCIA DE MÁLAGA

Antequera



Benalmádena



Diputación Provincial de Málaga



Fuengirola



Málaga



Marbella



## PROVINCIA DE MÁLAGA

Rincón de la Victoria



Ronda

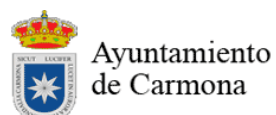


## PROVINCIA DE SEVILLA

Alcalá de Guadaira



Carmona



Diputación Provincial de Sevilla



Dos Hermanas



Écija



PROVINCIA DE SEVILLA

Estepa



Ayuntamiento de  
**ESTEPA**

Rinconada, La



AYUNTAMIENTO DE  
**LA RINCONADA**

Sanlúcar la Mayor



Ayuntamiento de  
**Sanlúcar la Mayor**

Sevilla

**NO\$DO**  
AYUNTAMIENTO DE SEVILLA

Utrera





FEDERACIÓN  
ANDALUZA  
DE MUNICIPIOS  
Y PROVINCIAS



Proyecto financiado con  
Fondos FEDER

## Anexo II

# Relación de Mancomunidades

- ✓ Mancomunidad de Municipios "Beturia"
- ✓ Mancomunidad de Servicios de la Provincia de Huelva Eloisa Bernal
- ✓ Mancomunidad de Municipios de la Costa del Sol-Axarquía
- ✓ Mancomunidad de Municipios de la Sierra de las Nieves y su Entorno
- ✓ Mancomunidad de Desarrollo y Fomento del Aljarafe
- ✓ Mancomunidad de los Municipios de Castilleja de la Cuesta, San Juan de Aznalfarache y Mairena del Aljarafe para la Gestión Medio Ambiental
- ✓ Mancomunidad de Municipios "Sierra Norte de Sevilla"
- ✓ Mancomunidad de Municipios de la Comarca de Écija
- ✓ Mancomunidad de Municipios de la Vega Alta de Sevilla Mancomunidad de Municipios del Bajo Guadalquivir
- ✓ Mancomunidad de Tierras de Doñana

